



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

15.11.2024

№ 0358/0103

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2025 году

В целях исполнения статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2025 году.

2. Отделу финансового и организационного обеспечения (Шадрин О.А.) разместить утвержденную настоящим приказом Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2025 году на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. министра

Е.К. Ким

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
природных ресурсов
и экологии Смоленской области
« 15 » 11 2024 № 0358/0103

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного экологического контроля (надзора)
на территории Смоленской области в 2025 году**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2025 году (далее – Программа профилактики) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области.

Программа профилактики разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного
экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области**

Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области (далее – Министерство) осуществляется региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Смоленской области за:

- использованием и охраной водных объектов;
- охраной атмосферного воздуха;
- деятельностью в области обращения с отходами;
- соблюдением природоохранных требований.

Во исполнение возложенных полномочий Министерством разработан и опубликован Приказ от 30.01.2024 №0019/0103 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) надзора на территории Смоленской области».

При организации регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области Министерством применяется риск-ориентированный подход.

В настоящее время продолжается действие моратория, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), на осуществление контрольной (надзорной) деятельности, в том числе и на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области.

Согласно пункту 11(3) Постановления № 336 план проведения плановых проверок на 2025 год Министерством не составляется и на утверждение в прокуратуру Смоленской области не направляется.

Постановлением Правительства Смоленской области от 29.03.2024 № 207 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области» в 2024 году внесены изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований. В настоящее время действуют следующие индикаторы риска:

1. Подача юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем заявления об актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (далее - объект НВОС), по истечении тридцати дней со дня государственной регистрации, например:

- изменение места нахождения объекта НВОС;
- изменение характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;
- изменение характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления и прочее;

2. Поступление в Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области:

- в течение календарного года не менее двух идентичных обращений (заявлений) граждан, а также информации, полученной в результате межведомственного взаимодействия от других государственных органов, содержащих сведения, свидетельствующие о возможном нарушении природоохранного законодательства при эксплуатации конкретного объекта НВОС, подлежащего региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории Смоленской области;

- информации от граждан об аварийных выбросах от сооружений, технических устройств, оборудования, которые выделяют в атмосферный воздух загрязняющие вещества, эксплуатируемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей среде;

- информации от собственников водных объектов, водопользователей об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах, которые могут угрожать или угрожают жизни и здоровью людей либо нанесли вред здоровью людей и (или) окружающей среде и иные.

Внеплановые проверки Министерством за истекший период 2024 года не проводились.

Постановлением № 336 регламентируется, что осуществление внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по согласованию с органами прокуратуры возможно при условии, что событие, подлежащее проверке, создает непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также непосредственную угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Однако пунктом 3 статьи 56 Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) предусмотрено проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, таких как наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) и выездного обследования.

Мораторий на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году, которые подпадают под действие Закона № 248-ФЗ, не распространяется на прокурорский надзор. Сотрудники Министерства в течение 2024 года привлекались к участию в проверках, проводимых по требованиям органов прокуратуры.

Специалисты отдела регионального экологического надзора приняли участие в 16 проверках по требованию прокуратуры Смоленской области, из которых 43,75 % составили проверки исполнения требований законодательства об охране водных объектов.

По итогам совместных проверок написано 14 справок об обнаружении нарушений обязательных требований.

Проверки были проведены на территории города Смоленска, а также в 7 районах Смоленской области: Вяземском, Монастырщинском, Рославльском, Руднянском, Смоленском, Сафоновском, Шумячском.

Описание текущего развития профилактической деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области

Министерство в своей деятельности при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение

обязательных требований причинило вред окружающей среде, выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение).

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) Министерством с 1 января по 30 сентября 2024 года проведены следующие профилактические мероприятия:

- объявлено 183 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;
- проведено 8 консультирований по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного экологического контроля (надзора) посредством личного приёма граждан и в ходе проведения профилактических мероприятий;
- проведено 5 профилактических визитов: 4 из них в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица с получением полной консультации по вопросам, связанным с осуществлением контрольной (надзорной) деятельности; 1 в формате видео-конференц-связи.

На постоянной основе проводится разъяснительная работа в средствах массовой информации на официальном сайте Министерства и на официальных страницах в социальных сетях.

Ответственность за организацию профилактических мероприятий, в том числе проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области, возлагается на отдел регионального экологического надзора.

Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Основные нарушения природоохранного законодательства связаны с несоблюдением требований:

1. В области обращения с отходами производства и потребления:

- отсутствие нормативно-разрешительной документации в области обращения с отходами производства и потребления (проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, паспортов опасных отходов, лимитов на размещение отходов);
- отсутствие учета образовавшихся, обезвреженных, переданных и размещенных отходов производства и потребления;
- отсутствие оборудованных мест (площадок) временного хранения отходов;
- невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- отсутствие профессиональной подготовки лиц, допущенных к обращению с отходами I - IV класса опасности;
- отсутствие производственного экологического контроля в области обращения с отходами;

- непредставление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов;

- отсутствие договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности.

2. В области охраны атмосферного воздуха:

- отсутствие утвержденных нормативов предельно - допустимых выбросов загрязняющих веществ по веществам, отнесенным к I-II классов опасности;

- отсутствие производственного экологического контроля за выбросами вредных веществ в атмосферу;

- отсутствие согласованного плана мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

- отсутствие пыле-газоочистного оборудования/не эффективность работы пыле-газоочистного оборудования.

3. В области охраны водных объектов:

- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств;

- пользование водным объектом без разрешительных документов;

- сброс загрязненных сточных вод в водный объект;

- нарушение режима водоохраных зон и прибрежных защитных полос, загрязнение и захламление их отходами производства и потребления;

- нарушение режима береговой полосы водных объектов общего пользования;

- сброс неочищенных сточных вод, превышение предельных допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, установленных в соответствующих разрешительных документах, при сбросе в водные объекты.

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) Министерство реализует государственные сервисы и принимает к рассмотрению обращения граждан, поступившие в адрес Министерства посредством:

- официальной почты Министерства в письменном и электронном виде;

- системы мониторинга публикаций в социальных сетях и быстрого реагирования «Инцидент Менеджмент»;

- Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

- Государственной информационной системы «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Анализ рассмотренных обращений граждан за истекший период 2024 года определил, что наиболее часто встречающиеся нарушения природоохранного законодательства связаны с:

1. Нарушением правил обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), а именно:

- расчет начисления платы за коммунальную услугу;

- ненадлежащее качество оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО;

- расчет начисления платы за коммунальную услугу;
 - ненадлежащее качество оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО;
 - нарушение правил создания и оборудования контейнерных площадок для накопления ТКО;
 - несанкционированное размещение отходов.
2. Нарушением водного законодательства, а именно:
- загрязнение водных объектов сточными водами;
 - ограничение доступа к водным объектам;
 - пользование водными объектами без соответствующей разрешительной документации.
3. Нарушением законодательства в области охраны атмосферного воздуха, а именно:
- использование источников выбросов без пыле-газоочистительного оборудования;
 - неэффективная работа пыле-газоочистительного оборудования.

Нарушения природоохранного законодательства

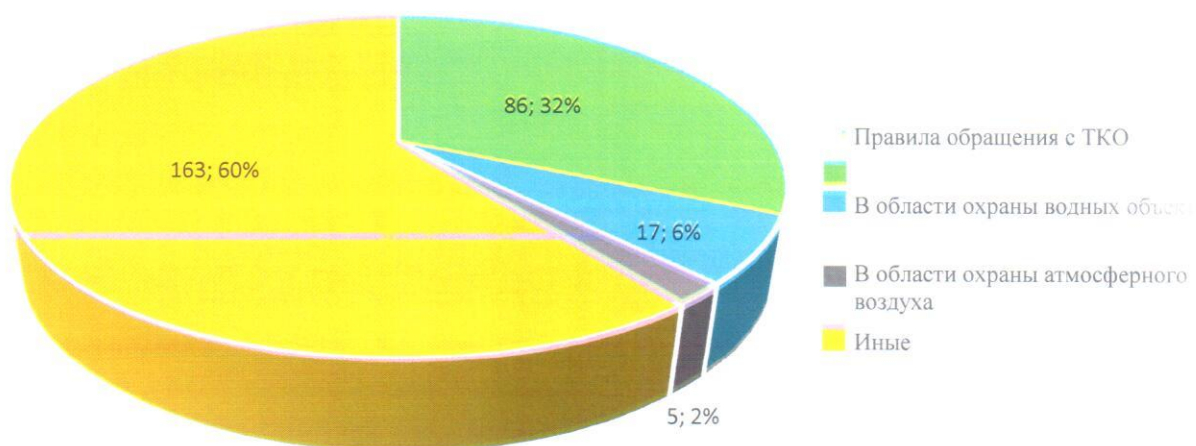


Таблица 1. «Наиболее часто встречающиеся нарушения природоохранного законодательства при рассмотрении обращений граждан за истекший период 2024 года»

Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- создание и успешная реализация системы консультирования поднадзорных объектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Мероприятие/структура мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения	Ответственные за реализацию
1	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	По мере необходимости	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки, опубликования и актуализации руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
3	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований путем	В течение года	Должностные лица отдела регионального экологического надзора

№ п/п	Мероприятие/структура мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения	Ответственные за реализацию
	размещения информации на официальном сайте в сети «Интернет»		
4	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о порядке досудебного обжалования путем размещения информации на официальном сайте в сети «Интернет» в разделе «Новости»	В течение года	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
5	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о порядке подачи заявления о проведении в отношении контролируемого лица профилактического визита	Рассылка уведомительных писем в течение года	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
6	Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области на официальном сайте в сети «Интернет» в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз/год	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
7	Разработка и актуализация перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, размещение перечня на официальном сайте в сети «Интернет»	По мере необходимости	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
8	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами,	Должностные лица отдела регионального экологического надзора

№ п/п	Мероприятие/структура мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения	Ответственные за реализацию
		индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, причинило вред окружающей среде	
9	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, в порядке, определенном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ)	Обязательные профилактические визиты, проводимые в отношении лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, в порядке части 7 статьи 52 Закона № 248-ФЗ - в течение года согласно перечню организаций, в отношении которых запланирован профилактический визит По обращению контролируемого лица, инициирующего профилактический визит, с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита – рассмотрение заявления в течение 10 рабочих дней	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
10	Рассмотрение обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, обеспечение их анализа и при	В течение 30 дней со дня поступления в Министерство	Должностные лица отдела регионального экологического надзора

№ п/п	Мероприятие/структура мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения	Ответственные за реализацию
	необходимости актуализацию перечней нормативных правовых актов		
11	Консультирование: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	В сроки, установленные министром природных ресурсов и экологии Смоленской области	Должностные лица отдела регионального экологического надзора

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Министерством самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности регионального государственного экологического контроля (надзора).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.

Приложение № 1

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2025 году

ПЕРЕЧЕНЬ
организаций, в отношении которых запланирован
профилактический визит при осуществлении регионального
государственного экологического контроля (надзора) на территории
Смоленской области в 2025 году

№ п/п	Наименование объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду	Адрес	ИНН
1.	Производственная площадка ООО «Мясная компания»	г. Смоленск, ул. Лавочкина, д. 100, помещ. 2	6732073921
2.	Производственная территория ООО «Корпорация СтройИндустрия»	Смоленская обл., Смоленский р-н, деревня ДРСУ-1, ул. Дорожная, д. 1, помещ. 1	6732050113
3.	Очистные сооружения бытовой канализации производительностью 600 м.куб./сут. с инженерными коммуникациями в с. Пригорское Смоленского района Смоленской области	Смоленская обл., Смоленский р-н, село Пригорское	6732101079
4.	Автомойка	Смоленская обл., г. Рудня, 2-й пер. 8-ого съезда Советов, д. 2А	671300000808
5.	Промплощадка ООО «СК ЛИДЕР»	Смоленская обл., Вяземский р-н, деревня Красное Трошино	5032295324
6.	Промплощадка	г. Смоленск, п. Миловидово, д. 13, корпус 3	6732211593
7.	Клиника стоматологии «Все любят улыбаться»	г. Смоленск, ул. Николаева, д. 22Г, офис 1	6732180497

8.	Производственная территория	Смоленская обл., Рославльский р-н, деревня Пригоры	6725000538
9.	Промплощадка № 2	Смоленская обл., Смоленский р-н, село Печерск, ул. Смоленская, д. 20	6714031421
10.	Металлообработка, предприятие	Смоленская обл., Руднянский р-н, деревня Чистик, ул. Садовая, д. 14	6713008589
11.	Паллетное производство	Смоленская обл., Смоленский р-н, деревня Бубново	6732144192
12.	Пилорама	Смоленская обл., Смоленский р-н, деревня Бубново	6732144192
13.	Производственная площадка низковольтных комплектных устройств (НКУ)	г. Смоленск, Краснинское шоссе, д. 37	7723616010
14.	Площадка «Обособленное подразделение «Южный»	г. Смоленск, Южный мкр., д. 4	6730000614
15.	Цех по производству бумажных изделий хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения	г. Смоленск, Рославльское шоссе, 5-й км	6732197596
16.	Автомобильная мойка (самообслуживания)	Г. Смоленск, ул. Бабушкина, вблизи д. 5	673206161103
17.	Производственная база ИП Барабанова М. С.	Смоленская обл., Сафоновский р-н, деревня Максимова	672605735333
18.	Производственная территория	Смоленская обл., Хиславичский р-н, деревня Корзово	671800111760
19.	АЗС № 189	Смоленская обл., Краснинский р-н, деревня Липово, ул. Дорожная, д. 48	6732137759
20.	Карьер ПГМ Подъелки	Смоленская обл., Вяземский р-н, деревня Подъелки	6722037272
21.	Карьер ПГМ Денежное	Смоленская обл., Темкинский р-н, деревня Денежное	6722035194
22.	Карьер ПГМ Курчино	Смоленская обл., Темкинский р-н, деревня Курчино	6732145118