ПРОЕКТ

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям** **при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на**

**территории Смоленской области в 2024 году**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа профилактики) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2024 году направленна на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области.

Программа профилактики разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**Анализ текущего состояния**

**осуществления регионального государственного**

**экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области**

Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии (далее – Департамент) осуществляется региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Смоленской области за:

- использованием и охраной водных объектов;

- охраной атмосферного воздуха;

- деятельностью в области обращения с отходами;

- соблюдением природоохранных требований.

При организации регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области применяется риск-ориентированный подход.

В целях применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области производственные объекты, используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее также – объекты надзора), подлежат отнесению к определенной категории риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Отнесение объектов надзора к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410  
«О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора».

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих объекты надзора, в зависимости от присвоенной объектам надзора категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года;

- для категории значительного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года;

- для категории среднего риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года;

- для категории умеренного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих объекты надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Присвоение категории риска объекту контроля осуществляется без принятия приказов Департамента путем внесения и подписания данных об объекте контроля в едином реестре видов контроля.

**Описание текущего развития профилактической деятельности Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области**

Департамент в своей деятельности при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе проведения плановых (рейдовых) осмотров, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред окружающей среде, выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Ответственность за организацию и проведение профилактических мероприятий, в том числе и проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента при проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области возлагается на отдел регионального экологического надзора.

**Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Основные нарушения природоохранного законодательства связаны с несоблюдением требований:

1. В области обращения с отходами производства и потребления:

- нарушение правил размещения и утилизации отходов производства и потребления;

- отсутствие нормативно-разрешительной документации в области обращения с отходами производства и потребления (проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, паспортов опасных отходов, лимитов на размещение отходов);

- отсутствие учета образовавшихся, обезвреженных, переданных и размещенных отходов производства и потребления;

- отсутствие оборудованных мест (площадок) временного хранения отходов;

- невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- отсутствие профессиональной подготовки лиц, допущенных к обращению с отходами I - IV класса опасности;

- отсутствие производственного экологического контроля в области обращения с отходами;

- непредставление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов;

- отсутствие договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности.

2. В области охраны атмосферного воздуха:

- отсутствие утвержденных нормативов предельно - допустимых выбросов загрязняющих веществ по веществам, отнесенным к I-II классов опасности;

- отсутствие производственного контроля за выбросами вредных веществ в атмосферу;

- отсутствие согласованного плана мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

- отсутствие пыле-газоочистного оборудования/не эффективность работы пыле-газоочистного оборудования.

3. В области охраны водных объектов:

- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств;

- пользование водным объектом без разрешительных документов;

- нарушение правил охраны водных объектов (сброс загрязненных сточных вод в водный объект);

- загрязнение и захламление водоохранных зон отходами производства и потребления, самовольное занятие земельных участков, строительство различных объектов в пределах водоохранных зон и прибрежных защитных полос без соответствующих разрешений;

- сброс неочищенных сточных вод, превышение предельных допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, установленных в соответствующих разрешительных документах, при сбросе в водные объекты.

**Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)   
их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Мероприятие/структура мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** | **Ответственные за реализацию** |
| 1 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение 2-х недель после официального опубликования | Должностные лица отдела регионального экологического надзора |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:  - разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований,  - подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (в случае изменения обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля) | Поддержка в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований  в течение года  в течение 2-х недель после официального опубликования | Должностные лица отдела регионального экологического надзора |
| 3 | Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области на официальном сайте в сети «Интернет» в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | 1 раз/год | Должностные лица отдела регионального экологического надзора |
| 4 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, причинило вред окружающей среде | Должностные лица отдела регионального экологического надзора |
| 5 | Рассмотрение обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, обеспечение их анализа и при необходимости актуализацию перечней нормативных правовых актов. | В течение 30 дней со дня поступления в Департамент | Должностные лица отдела регионального экологического надзора |
| 6 | Консультирование: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | В сроки, установленные начальником Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии | Должностные лица отдела регионального экологического надзора |

**Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Департаментом самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности регионального государственного экологического контроля (надзора).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.