



**ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ЭКОЛОГИИ**

П Р И К А З

16.12.2022

№ 0487/0103

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2023 году

В целях исполнения статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа профилактики) при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2023 году.

2. Отделу финансового и организационного обеспечения (Т.В. Горюнова) разместить электронную версию Программы профилактики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2023 году на сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. начальника Департамента

О.В. Лаврикова

УТВЕРЖДЕНО
приказом Департамента
Смоленской области по
природным ресурсам
и экологии
от 16.12.2022 № 0487/0103

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного геологического контроля
(надзора) на территории Смоленской области в 2023 году**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями (далее – Программа профилактики) при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2023 году направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора).

Программа профилактики разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 759 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области».

**Анализ текущего состояния
осуществления регионального государственного
геологического контроля (надзора)**

Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии (далее – Департамент) осуществляется региональный государственный геологический контроль (надзор) за соблюдением

организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области использования и охраны недр, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Региональный государственный геологический контроль (надзора) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Объектами регионального государственного геологического надзора (далее – объекты надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемые лица) в области использования и охраны недр, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

2) участки недр, предоставленные в пользование;

3) неиспользуемые части недр.

Департамент при осуществлении регионального государственного геологического надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

1) значительный риск;

2) средний риск;

3) умеренный риск;

4) низкий риск.

При осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий объекты надзора, отнесенные в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, установленными статьей 42 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I,

II, III и IV категорий», к объектам I, II, III и IV категории, относятся к следующим категориям риска:

1) к категории среднего риска – объекты надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории;

2) к категории умеренного риска – объекты надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории;

3) к категории низкого риска – объекты надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории.

В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения одного из плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

1) для категории значительного риска – один раз в 3 года;

2) для категории среднего риска – один раз в 4 года;

3) для категории умеренного риска – один раз в 5 лет.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Отнесение объектов надзора к категориям значительного, среднего и умеренного риска, а также изменение ранее присвоенной категории риска осуществляются на основании решения начальника Департамента, оформляемого приказом начальника Департамента.

При отсутствии решения начальника Департамента об отнесении к определенной категории риска объект надзора считается отнесенным к категории низкого риска.

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) является контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных федеральным и областным законодательством.

В 2022 году Департаментом в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) проведено 9 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 9 проверок – внеплановые. При проведении 9 проверок выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений природоохранного законодательства, оформлено 16 протоколов об административных правонарушениях, возбуждено 12 дел об административных правонарушениях при рассмотрении которых по 6 делам об административных нарушениях административные штрафы заменены предупреждениями, а по 6 делам об административных правонарушениях вынесены постановления о привлечении к административной ответственности с наложением административных штрафов на 2 100 000 рублей.

Описание текущего развития профилактической деятельности

Департамент в своей деятельности в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе проведения плановых (рейдовых) осмотров, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред окружающей среде, выдавал предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2022 году Департаментом в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Ответственность за организацию и проведение профилактических мероприятий, в том числе проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии при проведении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области возлагается на отдел недропользования и экологической экспертизы.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основные нарушения природоохранного законодательства связаны с несоблюдением требований:

– не соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области использования и охраны недр;

– не соблюдение организациями и гражданами требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах.

К разрешительным документам, содержащим обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках регионального

государственного геологического надзора, относятся:

- 1) лицензия на пользование недрами;
- 2) геологическая, маркшейдерская и иная документация, используемая в процессе пользования недрами местного значения;
- 3) проектная документация в отношении участков недр местного значения, предусмотренная статьей 23² Закона Российской Федерации «О недрах»;
- 4) проектная документация в отношении участков недр местного значения, предусмотренная статьей 36¹ Закона Российской Федерации «О недрах»;
- 5) документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода участков недр местного значения, предусмотренные статьей 7 Закона Российской Федерации «О недрах».

Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Мероприятие/структура мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей,	В течение 2-х недель после официального опубликования

	содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного геологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	
2.	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (в случае изменения обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля) 	<p>Поддержка в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных правовыми актами</p> <p>В течение года</p> <p>В течение 2-х недель после официального опубликования</p>
3.	Обобщение практики осуществления регионального государственного геологического надзора на официальном сайте в сети «Интернет» в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз/год
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований	Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках

	<p>в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166</p>	<p>нарушений обязательных требований, требований, установленных правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных правовыми актами, причинило вред окружающей среде</p>
5.	<p>Рассмотрение обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, обеспечение их анализа и при необходимости актуализацию перечней нормативных правовых актов.</p>	<p>В течение 30 дней со дня поступления в Департамент</p>
6.	<p>Размещение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий календарный год</p>	<p>До 30 декабря текущего года</p>
7.	<p>Внесение информации о проводимых плановых и внеплановых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»</p>	<p>В течение 10 дней после окончания проверки</p>
8.	<p>Консультирование (по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные начальником Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио-видеозапись)</p>	<p>В сроки, установленные начальником Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии</p>
9.	<p>Профилактический визит</p>	<p>I-IV кварталы 2023 года</p>

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Департаментом самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности регионального государственного геологического контроля (надзора).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.