ПРОЕКТ

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении**

**регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2023 году**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями (далее – Программа профилактики) при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2023 году направленна на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора).   
 Программа профилактики разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.  
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 759 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области».

**Анализ текущего состояния**

**осуществления регионального государственного**

**геологического контроля (надзора)**

Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии (далее – Департамент) осуществлялся региональный государственный геологический контроль (надзор) за соблюдением организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации «О недрах»,  [Водным кодексом](https://internet.garant.ru/#/document/12147594/entry/0) Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), [Налоговым кодексом](https://internet.garant.ru/#/document/10900200/entry/0) Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области использования и охраны недр, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Региональный государственный геологический контроль (надзора) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Объектами регионального государственного геологического надзора  
(далее – объекты надзора) являются:

1)деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемые лица) в области использования и охраны недр, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

2) участки недр, предоставленные в пользование;

3) неиспользуемые части недр.

Департамент при осуществлении регионального государственного геологического надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

1) значительный риск;

2) средний риск;

3) умеренный риск;

4) низкий риск.

При осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий объекты надзора, отнесенные в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, установленными статьей 42 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», к объектам I, II, III и IV категории, относятся к следующим категориям риска:

1) к категории среднего риска – объекты надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории;

2) к категории умеренного риска – объекты надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории;

3) к категории низкого риска – объекты надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории.

В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения одного из плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

1) для категории значительного риска – один раз в 3 года;

2) для категории среднего риска – один раз в 4 года;

3) для категории умеренного риска – один раз в 5 лет.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Отнесение объектов надзора к категориям значительного, среднего и умеренного риска, а также изменение ранее присвоенной категории риска осуществляются на основании решения начальника Департамента, оформляемого приказом начальника Департамента.

При отсутствии решения начальника Департамента об отнесении к определенной категории риска объект надзора считается отнесенным к категории низкого риска.

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) является контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных федеральным и областным законодательством.

В 2022 году Департаментом в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) проведено 9 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 9 проверок –– внеплановые. При проведении 9 проверок выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений природоохранного законодательства, оформлено 16 протоколов об административных правонарушений, возбуждено 12 дел об административных правонарушениях при рассмотрении которых по 6 делам об административных нарушениях административные штрафы заменены предупреждениями, а по 6 делам об административных правонарушениях вынесены постановлении о привлечении к административной ответственности с наложением административных штрафов на 2 100 000 рублей.

**Описание текущего развития профилактической деятельности**

Департамент в своей деятельности в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе проведения плановых (рейдовых) осмотров, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред окружающей среде, выдавал предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.   
 В 2022 году Департаментом в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Ответственность за организацию и проведение профилактических мероприятий, в том числе проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии при проведении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области возлагается на отдел недропользования и экологической экспертизы.

**Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Основные нарушения природоохранного законодательства связаны с несоблюдением требований:

– не соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации «О недрах»,  [Водным кодексом](https://internet.garant.ru/#/document/12147594/entry/0) Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), [Налоговым кодексом](https://internet.garant.ru/#/document/10900200/entry/0) Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области использования и охраны недр;

– не соблюдение организациями и гражданами требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах.

К разрешительным документам, содержащим обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках регионального государственного геологического надзора, относятся:

1) лицензия на пользование недрами;

2) геологическая, маркшейдерская и иная документация, используемая в процессе пользования недрами местного значения;

3) проектная документация в отношении участков недр местного значения, предусмотренная статьей 232 Закона Российской Федерации «О недрах»;

4) проектная документация в отношении участков недр местного значения, предусмотренная статьей 361 Закона Российской Федерации «О недрах»;

5) документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода участков недр местного значения, предусмотренные статьей 7 Закона Российской Федерации «О недрах».

**Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Мероприятие/структура мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного геологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение 2-х недель после официального опубликования |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:    - разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований,  - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (в случае изменения обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля) | Поддержка в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных правовыми актами  В течение года  В течение 2-х недель после официального опубликования |
| 3. | Обобщение практики осуществления регионального государственного геологического надзора на официальном сайте в сети «Интернет» в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | 1 раз/год |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований  в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 | Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных правовыми актами, причинило вред окружающей среде |
| 5. | Рассмотрение обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, обеспечение их анализа и при необходимости актуализацию перечней нормативных правовых актов. | В течение 30 дней со дня поступления в Департамент |
| 6. | Размещение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий календарный год | До 30 декабря текущего года |
| 7. | Внесение информации о проводимых плановых и внеплановых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок» | В течение 10 дней после окончания проверки |
| 8. | Консультирование  (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные начальником Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- видеозапись) | В сроки, установленные начальником Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии |
| 9. | Профилактический визит | I-IV кварталы 2023 года |

**Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Департаментом самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности регионального государственного геологического контроля (надзора).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.