



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

15.12.2025

№ 0403/0103

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области в 2026 году

В целях исполнения статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области в 2026 году.

2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Е.К. Ким

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
природных ресурсов
и экологии Смоленской области
« 15 » 12. 2015 № 0403/0103

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий на территории Смоленской области в 2026 году**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа профилактики) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) на территории Смоленской области в 2026 году направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области (далее – Министерство) при осуществлении названного регионального государственного контроля (надзора).

Программа профилактики разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**Анализ текущего состояния
осуществления регионального государственного контроля
(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых
природных территорий на территории Смоленской области**

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами в области охраны

и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

- 1) режима ООПТ;
- 2) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;
- 3) режима охранных зон ООПТ.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется:

1) Министерством – на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением областных государственных бюджетных учреждений. Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с перечнем действующих ООПТ Смоленской области, подведомственных Министерству, утверждаемым ежегодно до 20 января текущего года приказом министра природных ресурсов и экологии Смоленской области;

2) областными государственными бюджетными учреждениями (далее – ОГБУ) – в отношении управляемых ими ООПТ регионального значения и их охранных зон.

К объектам регионального государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля) относятся:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицами, осуществляющими деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) в пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

При организации регионального государственного экологического контроля (надзора) применяется риск-ориентированный подход.

Министерство и ОГБУ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относят объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) умеренный риск;
- 4) низкий риск.

Объекты контроля относятся к следующим категориям риска:

- 1) категория среднего риска - деятельность контролируемых лиц в границах природных парков;
- 2) категория умеренного риска - деятельность контролируемых лиц в границах государственных природных заказников;
- 3) категория низкого риска - деятельность контролируемых лиц в границах памятников природы, охранных зон памятников природы.

По состоянию на текущий период 2025 года на территории Смоленской области образованно и функционирует 61 ООПТ регионального значения, отнесенных к ведению Министерства, среди которых:

- 1 природный парк;
- 1 государственный природный заказник;
- 59 памятников природы.

За истекший период 2025 года Министерством совместно с областным государственным казенным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области» (далее – ОГКУ «Дирекция») проведены выездные обследования, по результатам которых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства подконтрольными субъектами не выявлено.

Сотрудниками Министерства в 2025 году принято участие на основании требования прокуратуры Смоленской области в прокурорской проверке по вопросу возможного нарушения обязательных требований природоохранного законодательства вблизи ООПТ регионального значения озера Акатовское, расположенного на территории Демидовского муниципального округа Смоленской области.

При обследовании территории вышеуказанного ООПТ выявлена плотная жилая застройка в границах водоохранной зоны озера Акатовское.

По результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия в адрес Администрации муниципального образования «Демидовский муниципальный округ» Смоленской области направлено письмо о необходимости разработки новых правил землепользования и застройки муниципального образования «Демидовский муниципальный округ» Смоленской области, предусматривающих противопожарные проезды (разрывы и беспрепятственные проходы) к водному объекту – озеро Акатовское.

Описание текущего развития профилактической деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Смоленской области

Министерство в своей деятельности при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ Смоленской области Министерством рассматриваются обращения граждан, поступившие посредством:

- официальной почты Министерства в письменном виде;
- системы мониторинга публикаций в социальных сетях и быстрого реагирования «Инцидент Менеджмент»;
- Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Анализ рассмотренных обращений граждан за истекший период 2025 определил, что наиболее часто встречающиеся нарушения природоохранного законодательства связаны с нарушением использования водных объектов в границах ООПТ, а именно с:

- ограничением доступа к водному объекту;
- нарушение режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос путем размещения стоянок автомобильного транспорта вблизи водного объекта.

Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования ООПТ;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)
их проведения**

№ п/п	Мероприятие/структура мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения	Ответственные за реализацию
1	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	По мере необходимости	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения информации на официальном сайте в сети «Интернет»	В течение года	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
3	Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области на официальном сайте в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз/год	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
4	Разработка и актуализация перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, размещение перечня на официальном сайте в сети «Интернет»	По мере необходимости	Должностные лица отдела регионального экологического надзора

5	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства	Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, причинило вред окружающей среде	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
---	---	---	--

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

- доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий (не менее 20%). Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к общему количеству контрольных (надзорных) мероприятий;

- количество осуществленных консультирований в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений.

Приложение № 1

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области в 2026 году

ПЕРЕЧЕНЬ
особо охраняемых природных территорий Смоленской области,
в отношении которых запланировано проведение выездных
обследований в 2026 году

№ п/п	Наименование ООПТ	Предмет проверки
1.	Памятник природы «Красный Бор»	- несанкционированная застройка
2.	Памятник природы «Озеро Каспля»	- несанкционированное размещение пирсов; - несанкционированное размещение транспортных средств в водоохранной зоне
3.	Памятник природы «Озеро Чеплинское»	- несанкционированное размещение пирсов; - несанкционированное размещение транспортных средств в водоохранной зоне
4.	Памятник природы «Озеро Диво»	- несанкционированное размещение пирсов; - несанкционированное размещение транспортных средств в водоохранной зоне
5.	Памятник природы «Озеро Акатовское»	- несанкционированное размещение пирсов; - несанкционированное размещение транспортных средств в водоохранной зоне
6.	Памятник природы «Озеро Большая Рутаветь»	- несанкционированное размещение пирсов; - несанкционированное размещение транспортных средств в водоохранной зоне
7.	Памятник природы «Озеро Пениснарь»	- несанкционированное размещение пирсов; - несанкционированное размещение транспортных средств в водоохранной зоне
8.	Государственный комплексный (ландшафтный) заказник «Исток р. Днепр»	- несанкционированная застройка
9.	Государственный природный заказник «Хмелита»	- несанкционированная застройка
10.	Природный парк «Гагаринский»	- несанкционированная застройка