**Результаты осуществления на территории Смоленской области регионального государственного экологического надзора в 2019 году**

Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии (далее – Департамент)исполняет государственную функцию по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Смоленской области в соответствии с Административным регламентом, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2018 № 797 «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии государственной функции «Осуществление регионального государственного экологического надзора на территории Смоленской области».

Региональный экологический надзор организуется и осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Департамент в рамках своей компетенции осуществляетследующие виды регионального государственного экологического надзора:

- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

- региональный государственный надзор в области обращения с отходами;

- региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

- региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

На протяжении 2019 года плановые мероприятия по региональному государственному экологическому надзору проводились на основании плана Департамента по проведению плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденного приказом Департамента от 09.01.2019 № 0002/0103, с учетом применения риск-ориентированного подхода.

Данный план прошел согласование с прокуратурой Смоленской области в соответствии с действующим законодательством.

Всего в 2019 году проведено в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 95 плановых и внеплановых проверок   
(1 полугодие – 38; 2 полугодие - 57) из них 50 документарных.

По итогам проведения 95 плановых и внеплановых проверок в 2019 году без выявленных нарушений завершились 54 проверки (56,8 % от общего количества проведенных проверок).

В результате проведения 41 проверки выявлено 138 правонарушений   
(1 полугодие – 80; 2 полугодие – 58).

По итогам проведенных проверок наложено 72 административных наказания (1 полугодие – 23; 2 полугодие - 49), в том числе 29 предупреждений (1 полугодие – 8; 2 полугодие - 21).

Количество плановых проверок, предусмотренных ежегодным планом на 2019 год, составило 37, из которых проведено 34. В отношении 3-х объектов надзора плановые мероприятия не состоялись по независящим от Департамента причинам.

По результатам проведения 22 плановыхвыездных проверок наложено 23 административных штрафа на общую сумму 742 тыс. рублей, в том числе в отношении:

- юридических лиц - 10 административных штрафов на общую сумму 660 тыс. рублей;

- должностных лиц - 13 административных штрафов на общую сумму 82 тыс. рублей.

По результатам проведения 19 внеплановых выездных проверок наложено 20 административных штрафов на общую сумму 665 тыс. рублей, в том числе в отношении:

- юридических лиц - 13 административных штрафов на общую сумму 530 тыс. рублей;

- должностных лиц - 3 административных штрафа на общую сумму 43 тыс. рублей;

- индивидуальных предпринимателей - 4 административных штрафа на общую сумму 92 тыс. рублей.

По выявленным нарушениям выдано 32 предписания об устранении выявленных нарушений. По фактам невыполнения 12 предписаний составлены протоколы об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и переданы на рассмотрение мировым судьям.

В 1 полугодии 2019 Департаментом было согласовано с Прокуратурой Смоленской области 3 внеплановые выездные проверки по факту возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде, в отношении:

- юридического лица, осуществляющего свою деятельность по хранению и складированию зерна, производству продуктов мукомольной и крупяной промышленности в д. Козловка Рославльского района Смоленской области по факту несоблюдения экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения по статье 8.1 КоАП РФ), несоблюдения требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления (юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде наложения административного штрафа по ст. 8.2 КоАП РФ на сумму 100 тыс. рублей);

- юридического лица, осуществляющего деятельность в д. Епишево-1 Рославльского района Смоленской области по факту несоблюдения экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (юридическое и должностное лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждений по статье 8.1 КоАП РФ), по факту несоблюдения требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления (юридическое и должностное лица привлечены к административной ответственности в виде наложения административного штрафа по ст. 8.2 КоАП РФ на общую сумму 110 тыс. рублей);

- индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по деревообработке в п. Стодолище Починковского района, Смоленской области по факту несоблюдения требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления (индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности в виде наложения административного штрафа по части 1 ст. 8.2 КоАП РФ на сумму 30 тыс. рублей); по факту нарушения правил охраны атмосферного воздуха (согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание, предусмотренное частью 1 статьи 8.21 КоАП РФ в виде административного штрафа заменено на предупреждение).

В результате проведения трех внеплановых выездных проверок, согласованных прокуратурой Смоленской области, наложено 4 административных штрафа на общую сумму 240 тыс. рублей, из них на юридическое лицо – два административных штрафа на общую сумму 200 тыс. рублей, на должностное лицо – один административный штраф на сумму 10 тыс. рублей; на лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического один административный штраф на сумму 30 тыс. рублей. Выдано 3 предписания об устранении экологических правонарушений.

Во 2 полугодии 2019 Департаментом было согласовано с Прокуратурой Смоленской области 4 внеплановых выездных проверок по факту возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде, в отношении:

- юридического лица, осуществляющего свою деятельность по переработке древесины в с. Новоселки Рославльского района Смоленской области. По результатам проведения проверки в отношении юридического и должностного лица применены меры административной ответственности по ч. 1 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения на 100 тыс. рублей и 10 тыс. рублей соответственно, а также по статье 8.41 Кодекса Российской федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица на 3 тыс. рублей;

- индивидуального предпринимателя, осуществляющего свою деятельность по переработке молочной продукции в с. Суетово Ярцевского района Смоленской области. По результатам проведения проверки в отношении индивидуального предпринимателя применены меры административной ответственности по ч. 1 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения на 30 тыс. рублей, а также применены меры административной ответственности по статье 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения – 2 тыс. рублей;

- индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в сфере оказания услуг населению в д. Рай Смоленского района Смоленской области. По результатам проверки индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по ч. 1 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения на 30 тыс. рублей;

- юридического лица, осуществляющего деятельность по производству ж/изделий в Сафоновском районе Смоленской области. По результатам проведения проверки в отношении юридического и должностного лица применены меры административной ответственности по ч. 2 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения на 150 тыс. рублей и 20 тыс. рублей соответственно.

Таким образом по результатам проведенных 4-х внеплановых проверок выявлены нарушения в сфере обращения с отходами производства и потребления, несвоевременного внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов, несоблюдения экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

Общая сумма начисленных штрафов составила 315 тыс. рублей, из них:

- на юридическое лицо – 250 ты. рублей;

-на должностное лицо – 35 тыс. рублей;

- на индивидуального предпринимателя – 30 тыс. рублей.

Факты отмены результатов проверок, проводимых уполномоченными лицами, по причине грубых нарушений Федерального закона от 26.12.2008   
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отсутствуют.

В ходе проведения 95 проверок в 2019 году выявлены нарушения требований природоохранного законодательства по 41 проверке, что составляет 43,2 % от общего числа плановых и внеплановых проверок.

Всего выявлено 138 правонарушений, что на 64 нарушения меньше, чем в 2018 году.

В рамках осуществления регионального государственного экологического надзора в 2019 году применялись следующие статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

- ст. 4.1.1. КоАП РФ - замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением;

- ст. 7.3 КоАП РФ - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов;

- ст. 7.6. КоАП РФ - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий;

- ст. 8.1 КоАП РФ – несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

- ст. 8.2 КоАП РФ – несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления;

- ст. 8.41. КоАП РФ – Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- ст. 8.5 КоАП РФ - Сокрытие или искажение экологической информации;

- ст. 8.21. КоАП РФ – Нарушение правил охраны атмосферного воздуха;

- ст. 8.41. КоАП РФ - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- ст. 8.45. КоАП РФ - Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод;

- ст. 8.46. КоАП РФ - невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;

- ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

В 2019 году выдано 32 предписания (1 полугодие – 15; 2 полугодие - 17) на устранение нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Согласно части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2019 году принимались дополнительные меры профилактики правонарушений при проведении надзорных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а именно применялась возможность выдачи предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области охраны окружающей среды. В 2019 году Департаментом выдано 33 предостережения.

В соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Департаментом проведено 22 плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий.

Одной из наиболее важных функций Департамента является осуществление регионального государственного экологического надзора, который в 2019 году был направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации и Смоленской области в сфере охраны окружающей среды.

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) за 2019 год позволяет сделать следующие выводы:

- соблюдены установленные сроки проведения проверок;

- проверки осуществлены без нарушений требований законодательства о порядке их проведения;

- обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок;

- обеспечено информирование общественности о результатах надзорной деятельности Департамента путем размещения информации на официальном сайте;

- продолжается совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами, органами местного самоуправления с целью обеспечения эффективности экологического надзора.

Обращений и заявлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о признании недействительными результатов проверок, не поступало.

Эффективность регионального государственного экологического надзора Департамента находится на должном уровне, поскольку по всем выявленным нарушениям приняты соответствующие меры реагирования.

В 2020 году планируется продолжить работу:

- по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику обязательных нормативных требований, с целью устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- по организации и проведению мероприятий по контролю без взаимодействия

с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- по размещению на официальном сайте перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

- по повышению квалификации сотрудников;

- по отработке механизма взаимодействия с контрольно - надзорными органами, уполномоченными на проведение государственного (муниципального) надзора и контроля при подготовке плана проведения проверок на следующий календарный год.