



Управление документооборота
Аппарат Правительства
Смоленской области
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
30.07.2025 № 306/45-нп
(2025)

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

29.04.2025

№ 0229/0103

Об утверждении Правил
расчета предельно допустимой
рекреационной емкости особо
охраняемых природных
территорий регионального
значения Смоленской области при
осуществлении туризма

В целях реализации пункта 5 статьи 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», пункта 5.3 статьи 3 закона Смоленской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий в Смоленской области», на основании Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения Смоленской области при осуществлении туризма.
2. Отделу финансового и организационного обеспечения (О.А. Шадрина) разместить настоящий приказ на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направить настоящий приказ для опубликования на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



Е.К. Ким

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Министерства

природных ресурсов и экологии

Смоленской области

от 29.04.2015 № 0229/0103

**Правила
расчета предельно допустимой
рекреационной емкости особо
охраняемых природных территорий
регионального значения Смоленской
области при осуществлении туризма**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения Смоленской области в рамках организации на их территориях туризма.

2. В целях настоящих Правил используются следующие понятия:

- «автономный многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

- «базовая рекреационная емкость» - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

- «лимитирующий фактор развития туризма» - фактор, ограничивающий возможности развития туризма на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

- «линейный туристский объект (туристский маршрут)» - путь следования туристов, расположенный на особо охраняемой природной территории, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

- «многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

- «однодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

- «площадной туристский объект» - туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным

(обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

- «потенциальная рекреационная емкость» - максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

- «предельно допустимая рекреационная емкость» - максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

- «туристские объекты» - части особо охраняемой природной территории, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для особо охраняемой природной территории либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма устанавливается уполномоченными органами:

а) государственными учреждениями Смоленской области - в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление которыми они осуществляют;

б) государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования - в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление которыми они осуществляют;

в) исполнительными органами Смоленской области, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения - в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения, не находящихся под управлением государственных учреждений Смоленской области, а также государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования;

г) физическими и юридическими лицами, осуществляющими туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также юридическими и физическими лицами, заключившими в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с государственными учреждениями Смоленской области,

государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, исполнительными органами Смоленской области, в ведении которых находятся такие особо охраняемые природные территории регионального значения.

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории, ее отдельной части осуществляется при организации новых туристических объектов или выявлении изменения состояния существующих туристских объектов, но не реже одного раза в пять лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость особо охраняемой природной территории ($RCC_{ООПТ}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{ООПТ} = \sum_1^m RCC_{qm},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах особо охраняемой природной территории (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q - потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \Pi_1^n C f_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n - поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{A_u} \times Rf \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

A_u - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с порядком, указанным в пункте 21 настоящих Правил;

Rf - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

13. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:

$$Rf = \frac{T}{T_d},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

T_d - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp1} = \sum_1^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{Ts}{Td_p} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

Ts - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка особо охраняемой природной территории в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (Ts - Td_p)}{DG_p} \right],$$

где:

v_p - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \min}$ - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

18. Предельно допустимая рекреационная емкость для особо охраняемых природных территорий регионального значения в целом или ее отдельных частей (туристических объектов) устанавливается соответствующим уполномоченным органом, указанным в пункте 4 настоящих Правил, на основании проекта материалов, обосновывающих предельно допустимую рекреационную емкость для особо охраняемых природных территорий регионального значения в целом или ее отдельных частей (туристических объектов).

Указанные материалы могут быть подготовлены соответствующими уполномоченными органами, указанными в пункте 4 настоящих Правил, а также областным государственным казенным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области».

Установление предельно допустимой рекреационной емкости для особо охраняемых природных территорий регионального значения включает следующие этапы:

1) выполнение специализированными организациями работы «Подготовка проекта материалов, обосновывающих предельно допустимую рекреационную емкость особо охраняемой природной территории регионального значения либо ее отдельных частей (туристических объектов)», включающей:

- детальные научные исследования и системный анализ состояния природных комплексов и объектов, их природоохранной и социокультурной ценности, структуры существующего рекреационного использования территории, потребностей и предпочтений посетителей,

- обеспечение проведения общественных обсуждений по проекту материалов, обосновывающих предельно допустимую рекреационную емкость особо охраняемой природной территории регионального значения либо ее отдельных частей (туристических объектов),

- предоставление проекта материалов, обосновывающих предельно допустимую рекреационную емкость особо охраняемой природной территории регионального значения либо ее отдельных частей (туристических объектов), на оценку их полноты и достоверности в областное государственное казенное

учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области»;

2) подготовка и согласование в установленном порядке проекта приказа соответствующего уполномоченного органа, указанного в пункте 4 настоящих Привил, об утверждении предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории регионального значения в целом или ее отдельных частей (туристических объектов);

3) подписание приказа соответствующего уполномоченного органа, указанного в пункте 4 настоящих Привил, об утверждении предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории регионального значения в целом или ее отдельных частей (туристических объектов);

4) размещение приказа соответствующего уполномоченного органа, указанного в пункте 4 настоящих Привил, об утверждении предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории регионального значения в целом или ее отдельных частей (туристических объектов), на сайте данного уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направление для опубликования на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

19. Процедура установления предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории регионального значения помимо уполномоченных органов, указанных в пункте 4 настоящих Привил, может быть инициирована правообладателем земельного участка, в границах которого расположены используемые им туристические объекты (далее - правообладатель земельного участка).

19.1. В случае инициирования установления предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории регионального значения правообладателем земельного участка, последний обращается в областное государственное казенное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области» с соответствующим заявлением.

19.2. Правообладатель земельного участка прикладывает к заявлению материалы, обосновывающие расчеты потенциальной, предельно допустимой и базовой рекреационной емкости для туристических объектов, выполненные специализированными организациями.

19.3. При поступлении таких материалов, областным государственным казенным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области» оценивается их полнота и достоверность.

19.4. Получивший от областного государственного казенного учреждения «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области» положительную оценку его полноты и достоверности, проект материалов, обосновывающих предельно допустимую рекреационную емкость особо охраняемой природной территории регионального значения либо ее отдельных частей (туристических объектов), содержащий расчеты потенциальной, предельно допустимой и базовой рекреационной емкости для каждого туристического объекта, правообладатель земельного участка направляет в соответствующий уполномоченный орган, указанный в пункте 4 настоящих Привил, для установления предельно допустимой рекреационной емкости для особо охраняемой природной

территорий регионального значения в целом или ее отдельных частей (туристических объектов).

19.5. Расходы, связанные с подготовкой материалов, обосновывающих расчеты потенциальной, предельно допустимой и базовой рекреационной емкости для туристических объектов, выполненных специализированными организациями, с проведением государственной экологической экспертизы этих материалов, а также с проведением оценки их полноты и достоверности областным государственным казенным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области» оплачиваются правообладателем земельного участка, как заявителем.

20. Проект материалов, обосновывающих рекреационную емкость туристического объекта на особо охраняемой природной территории регионального значения либо ее отдельных частей должен содержать:

1) информацию о местоположении туристических объектов, в том числе:

- перечень координат поворотных точек туристических объектов, для которых рассчитывается рекреационная емкость, и связанных с ними объектов, а также границ земельных участков, на которых расположены указанные объекты, в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости (для всех туристических объектов),

- кадастровые номера земельных участков, в границах которых расположены туристические объекты,

- перечень лесных выделов и кварталов, в границах которых расположены туристические объекты (в случае размещения на землях лесного фонда),

- картографический материал, отражающий местоположение туристических объектов и связанных с ними объектов относительно границ особо охраняемой природной территории регионального значения;

2) материалы оценки воздействия на окружающую среду в границах особо охраняемой природной территории регионального значения, содержащие информацию:

- о состоянии окружающей среды, которая может подвергнуться воздействию (описание ландшафта, почвенного покрова, поверхностных и подземных вод, растительного и животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, встречающихся на данной территории, характеристика типичных и уникальных растительных сообществ),

- о существующей антропогенной нагрузке,

- о планируемой (намечаемой) деятельности и ее соответствии режиму особой охраны особо охраняемой природной территории регионального значения, сроках ее реализации,

- перечень природоохранных мероприятий, в том числе направленных на минимизацию антропогенной нагрузки на особо охраняемую природную территорию регионального значения;

3) расчеты потенциальной, предельно допустимой и базовой рекреационной емкости для каждого туристического объекта с указанием следующих показателей:

- коэффициент управленческой емкости (МС), долей от единицы,

- поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристических объектов лимитирующие факторы развития туризма

(экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристических объектов (Cf_n),

- количество поправочных коэффициентов (n),
- площадь туристического объекта, на который осуществляется туризм (A), кв. метров,

- площадь туристического объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (Au), кв. метров,

- коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристического объекта одним и тем же туристом в день (Rf),

- количество дней в рассматриваемую единицу времени (t) – месяц, сезон, год и др., единиц,

- количество часов в сутки, когда туристический объект доступен для посещения (T), часов,

- среднее время пребывания посетителя на туристическом объекте (Td), часов,

- длина однодневного туристического маршрута или однодневного участка p многодневного туристического маршрута в дневной переход (DT_p), км.,

- оптимальное расстояние между группами на участке p туристического маршрута (DG_p), км.,

- длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей (Ts), часов,

- среднее время прохождения участка туристического маршрута p с учетом остановок (Td_p), часов,

- среднее количество человек в группе, включая сопровождающих (GS), человек,

- порядковый номер однодневного участка туристического маршрута (p),

- количество дней пребывания посетителей на туристическом маршруте (t_p), единиц,

- максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристического маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), единиц,

- средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристического маршрута с учетом остановок (v_p), км. в час,

- минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристического маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристического маршрута до его закрытия или до окончания светового дня ($g_{p\min}$), единиц;

4) обоснование расчетов предельно допустимой, потенциальной и базовой рекреационной емкости для каждого туристического объекта.

21. Коэффициенты управленческой емкости, поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, определяются на основании разработанного специализированными организациями проекта материалов, обосновывающего установление указанных коэффициентов для расчета рекреационной емкости особо охраняемой природной территории регионального значения при осуществлении

туризма, а также площади туристического объекта, необходимой для одного посетителя особо охраняемой природной территории.

22. Определение коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов основывается на учете следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

экологические факторы, включая:

пожароопасность;

риск затопления, подтопления;

развитие эрозионных процессов;

погодные условия;

воздействие на объекты животного и растительного мира;

изменение состояния почвенного и растительного покрова;

изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;

изменение состояния водных объектов;

факторы социального характера, включая:

соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием;

качество услуг и инфраструктуры;

отношение к управленческим действиям;

плотность социальных контактов;

факторы социокультурного характера, включая:

влияние туризма на местную социокультурную среду;

показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;

факторы социально-экономического характера, включая:

влияние туризма на особо охраняемой природной территории на социально-экономическую обстановку в регионе;

управленческие параметры, включая достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.