



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

26.03.2026

№ 81/0103

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области за 2025 год

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 45, частями 2 и 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Администрации Смоленской области от 27.09.2021 № 627 «Об утверждении положения о региональном экологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области за 2025 год (далее – Доклад).

2. Отделу регионального экологического надзора организовать размещение утвержденного Доклада на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Е.К. Ким

УТВЕРЖДЕНО

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области

«26» 03 2026 № 81/0103

ДОКЛАД**о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области за 2025 год****I. Общие положения о государственном региональном контроле (надзоре)**

Региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Смоленской области осуществлялся в 2025 году Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области (далее – Министерство) на основании Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Смоленской области, утвержденного постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 8, Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 27.09.2021 № 627.

Доклад о правоприменительной практике подготовлен в целях решения следующих задач:

- 1) выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 2) анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 3) подготовки предложений об актуализации обязательных требований;
- 4) подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, а именно: в области охраны атмосферного воздуха, водных объектов, обращения с отходами производства и потребления и прочее.

Объектами регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2025 году являлись:

- а) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее - контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах «б» - «д»;
- б) поверхностные водные объекты и территории их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории

Смоленской области и не относящихся к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов;

в) объекты, расположенные в границах особо охраняемой природной территории регионального значения;

г) природно-антропогенные объекты;

д) производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, согласно категориям, установленным в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», относящиеся:

- к объектам II категории;

- к объектам III категории;

- к объектам IV категории.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В целях применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области производственные объекты, используемые контролируруемыми лицами, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС), подлежат отнесению к определенной категории риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806).

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов НВОС, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Категорирование объектов НВОС осуществляется Министерством путем занесения данных в информационную систему – единый реестр видов контроля.

В 2025 году Министерством в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) 44 объектам контроля присвоены категории риска согласно Постановлению № 806, из них:

- к среднему риску отнесено 10 объектов;

- к умеренному риску отнесено 34 объекта.

Пересмотрена категория риска в связи с проведенными проверками в сторону повышения: с умеренной на среднюю по 2 объектам и со средней на значительную по 6 объектам.

II. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий

В 2025 году по согласованию с Прокуратурой Смоленской области Министерством проведена 1 внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица, эксплуатирующего очистные сооружения на территории села Печерск Смоленского муниципального округа Смоленской области. По результатам внеплановой проверки в отношении должностного лица возбуждено 9 административных производств с назначением наказаний в виде 2 предупреждений и 7 штрафов на общую сумму 50 тыс. руб., а также с вынесением предписания.

В отчетном периоде в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами, инициированных органами прокуратуры Смоленской области. КНМ проводились на территории города Смоленска, а также в 10 муниципальных округах Смоленской области: Вяземском, Гагаринском, Демидовском, Дорогобужском, Краснинском, Починковском, Руднянском, Смоленском, Сафоновском, Ярцевском.

По результатам указанных контрольных (надзорных) мероприятий на основании административных материалов, направленных органами прокуратуры на рассмотрение в части соблюдения контролируемыми лицами природоохранного законодательства в отчетном году вынесено 44 постановления об административных правонарушениях, внесено 11 представлений об устранении выявленных нарушений, из которых 5 не исполнено, по факту чего составлены административные протоколы, которые направлены в мировой суд для привлечения виновного лица к ответственности.

В сравнении с предыдущим годом количество вынесенных постановлений за 2025 год является аналогичным, вместе с тем количество внесенных представлений возросло.

По вышеуказанным 44 постановлениям вынесено 16 предупреждений и наложено 28 административных штрафов на общую сумму 730,0 тыс. руб., в том числе в отношении:

- 2 юридических лиц – на общую сумму 300,0 тыс. руб.;
- 23 должностных лиц – на общую сумму 386,0 тыс. руб.;
- 1 индивидуального предпринимателя – 40,0 тыс. руб.;
- 2 физических лиц – 4,0 тыс. руб.

В 2025 году количество наложенных штрафов возросло более чем в 2 раза, количество вынесенных предупреждений в качестве административного наказания сократилось более чем в 2 раза по сравнению с 2024 годом. Общая сумма наложенных штрафов превзошла сумму 2024 года на 54%.

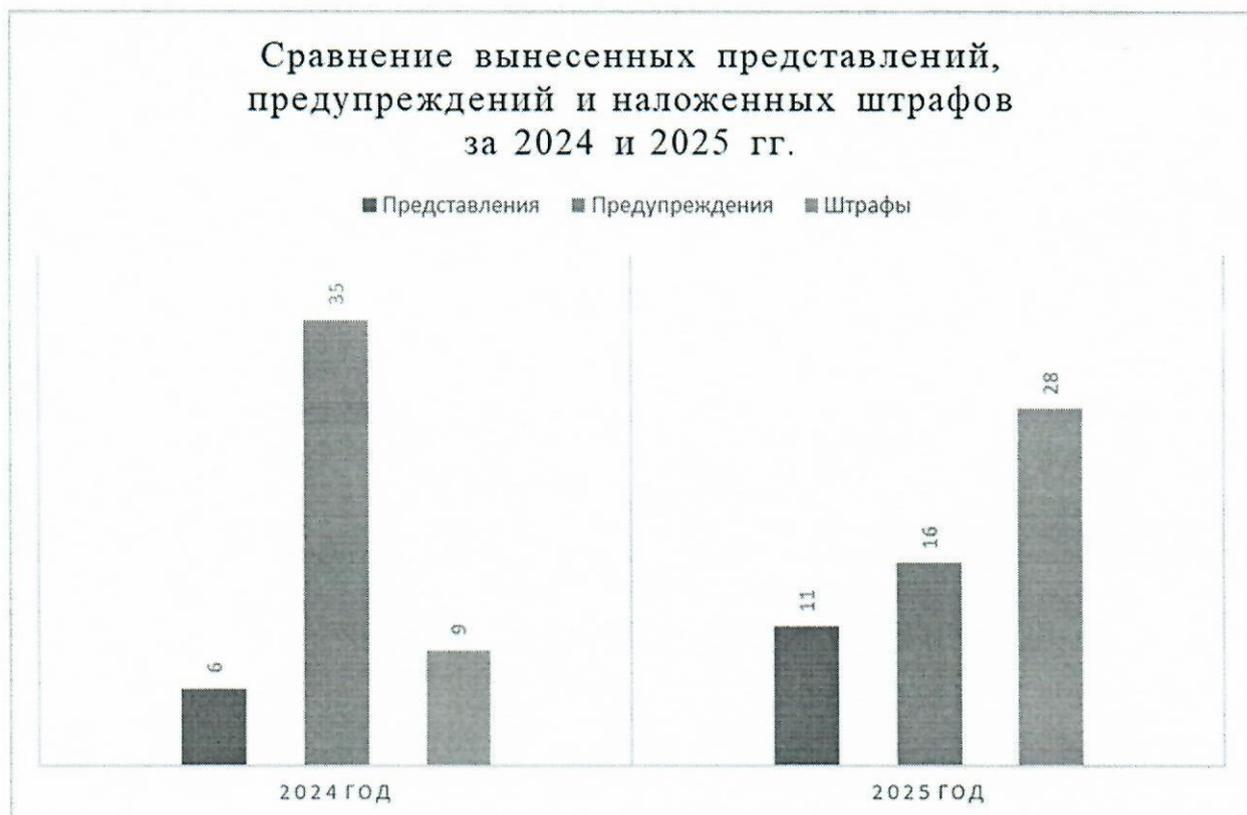


Диаграмма № 1 «Сравнение вынесенных представлений, предупреждений и наложенных штрафов за 2024 и 2025 гг.»

При внесении платы по указанным штрафам применялись положения частей 1.3-3 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которым при уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы.

Таким образом, с учетом применяемой 50% скидки за 2025 год уплачены штрафы на общую сумму 357,0 тыс. руб. При этом сумма неоплаченных штрафов составила 17,0 тыс. руб.

Административные постановления о наложении административного наказания в виде штрафа, по которым образовалась задолженность, направлены в адреса районных отделений судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области для принудительного взыскания.

За отчетный период без взаимодействия с контролируемыми лицами проведено:

- 98 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности);
- 16 выездных обследований.

III. Анализ нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием и совместных межведомственных контрольных (надзорных) мероприятий

За отчетный период наиболее распространенными нарушениями обязательных требований природоохранного законодательства, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, являлись:

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления (ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ) – 8 административных штрафов, 7 предупреждений;

- неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности (ч. 9 ст. 8.2 КоАП РФ) – 2 административных штрафа, 3 предупреждения;

- неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления (ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ) – 2 административных штрафа, 2 предупреждения;

- невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду (ст. 8.41 КоАП РФ) – 2 административных штрафа; 3 предупреждения.

Анализом, проведенным по результатам рассмотренные названных административных дел, установлено, что возможными причинами нарушения законодательства в области обращения с отходами (ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ) служат недобросовестное отношение контролируемых лиц к необходимости заключения договоров на предоставление коммунальной услуги по обращению с отходами производства и потребления; а также нарушение правил содержания мест накопления отходов или не оборудование таких мест на территориях предприятий.

В рамках принятия мер по сокращению фактов совершения названных нарушений Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц по рассматриваемому вопросу путем размещения информационных статей на официальном сайте Министерства и подведомственных организаций в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

К возможным причинам нарушений в сферах отнесения отходов к классам опасности, а также в сфере ведения учета движения отходов (ч.ч. 9, 10 ст. 8.2 КоАП РФ) относится неинформированность контролируемых лиц о перечне экологической документации, подлежащей к разработке и представлению при образовании отходов в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности на объектах контроля.

В целях сокращения фактов совершения названных нарушений обязательных требований Министерством организовано проведение профилактических мероприятий по предупреждению нарушений в указанной сфере, в том числе проведение обязательных профилактических визитов, а также информирование путем размещения информационных статей на официальном сайте Министерства и подведомственных организаций в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Следующим типичным нарушением за отчетный период является невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В рамках принятия мер по сокращению фактов совершения названных нарушений Министерством, также осуществляется информирование контролируемых лиц по рассматриваемому вопросу путем размещения информационных статей на официальном сайте Министерства и подведомственных организаций в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

IV. Результаты профилактических мероприятий, проведенных в том числе по результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия

В 2025 году приоритетное значение придавалось профилактическим мероприятиям.

Министерством велись разъяснительная работа и консультации с подконтрольными субъектами по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного экологического контроля. За отчетный период Министерством проведено:

- 3 профилактических визита по инициативе контролируемого лица, 1 из которых в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица; 2 в формате видео-конференц-связи с использованием мобильного приложения «Инспектор»;

- 45 консультаций на личном приеме либо посредством телефонного звонка.

Министерством также разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2026 году.

В соответствии с названной Программой Министерством утвержден план по проведению обязательных профилактических визитов на 2026 год, в рамках которого с контролируемыми лицами проводятся разъяснительные беседы, направленные на информирование лиц о порядке соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства.

Также в рамках профилактики Министерством за 2025 год в отношении контролируемого лица выдано 88 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Профилактические меры были направлены на предупреждение совершения повторных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ.

Предостережения объявлены в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, которые могли привести к нарушениям природоохранного законодательства, ответственность за которые предусмотрена статьями КоАП РФ.

V. Анализ нарушений обязательных требований, выявленных в рамках профилактических мероприятий

Предостережения объявлялись Министерством в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, которые могли привести к нарушениям

природоохранного законодательства, ответственность за которые предусмотрена статьями КоАП РФ.

В 2025 году наибольшее количество предостережений было объявлено в результате получения информации о действиях, содержащих признаки совершения следующих нарушений обязательных требований:

- не предоставление отчетности об организации и результатах осуществления производственного экологического контроля, не направление деклараций о плате за негативное воздействие на окружающую среду и прочее (ст. 8.5 КоАП РФ);

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления (ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ);

- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по представлению сведений для актуализации учетных сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ст. 8.46 КоАП РФ).

VI. Задачи по совершенствованию процесса осуществления государственного регионального контроля (надзора) на 2026 год

Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В связи с изменениями законодательства в 2026 году Министерством запланировано внесение изменений в действующее положение об осуществляемом виде контроля (надзора) в целях приведения его в соответствие, а также применение указанных изменений в практической деятельности Министерства.