



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

21.03.2025

№ 0087-1/0103

Об утверждении Доклада
о правоприменительной
практике по осуществлению
регионального государственного
экологического контроля
(надзора) на территории
Смоленской области
Министерством природных
ресурсов и экологии Смоленской
области за 2024 год

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 45, частями 2 и 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Администрации Смоленской области от 27.09.2021 № 627 «Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области за 2024 год (далее – Доклад).

2. Отделу регионального экологического надзора организовать размещение утвержденного Доклада на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Е.К. Ким

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства природных
ресурсов и экологии Смоленской
области

« 21 » марта 2025 № 0087-1/0103

ДОКЛАД

**о правоприменительной практике по осуществлению регионального
государственного экологического контроля (надзора) на территории
Смоленской области Министерством природных ресурсов и экологии
Смоленской области за 2024 год**

I. Общие положения

Региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Смоленской области осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области (далее – Министерство) на основании Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Смоленской области, утвержденного постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 8, Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 27.09.2021 № 627.

Доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) является профилактическим мероприятием, предусмотренным программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области, утвержденной приказом Министерства от 15.11.2024 № 0358/0103.

Доклад о правоприменительной практике подготовлен в целях решения следующих задач:

- 1) выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 2) анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 3) рассмотрения необходимости в актуализации обязательных требований и подготовки предложений об актуализации при усмотрении необходимости;
- 4) устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные федеральным законодательством, в том числе в области охраны окружающей среды,

атмосферного воздуха, водных объектов, в области проведения экологической экспертизы, в области обращения с отходами производства, в том числе включая требования, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными федеральными и областными нормативными правовыми актами в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Объектами регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области являются:

а) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее - контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах «б» - «д»;

б) поверхностные водные объекты и территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории Смоленской области и не относящихся к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов;

в) объекты, расположенные в границах особо охраняемой природной территории регионального значения;

г) природно-антропогенные объекты;

д) производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, согласно категориям, установленным в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», относящиеся:

- к объектам II категории;
- к объектам III категории;
- к объектам IV категории.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В целях применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области производственные объекты, используемые контролирующими лицами, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты ОНВОС), подлежат отнесению к определенной категории риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при

организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов НВОС, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Категорирование объектов негативного воздействия на окружающую среду осуществляется Министерством путем занесения данных в единый реестр видов контроля (ЕРВК).

Министерство осуществляет учет объектов контроля (надзора) при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в федеральной государственной информационной системе «Программно-техническое обеспечение по учету объектов негативного воздействия на окружающую среду» (ФГИС ПТО УНВОС). На конец 2024 года на учете в Министерстве состояло 2820 объектов негативного воздействия, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), из них 1130 объектов IV категории.

В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые выездные проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2024 году не проводились.

Основные результаты регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области за 2024 год приведены в таблице № 1.

Таблица № 1.

№	Наименование контрольного (надзорного) мероприятия	2024 г.
1	Плановые проверки	0
2	Внеплановые проверки	0
3	Проверки, инициированные органами прокуратуры, с привлечением к участию сотрудников Министерства	19
4	Вынесено постановлений об административных правонарушениях по административным материалам, направленным органами прокуратуры	44

5	Наложено административных штрафов по постановлениям, указанным в п. 4 таблицы, на общую сумму, руб.	472 000
6	Поступило денежных средств по штрафам по постановлениям, указанным в п. 4 таблицы, в бюджет (с учетом скидки при оплате в срок), руб.	350 000
7	Выдано предписаний и представлений по постановлениям, указанным в п. 4 таблицы	6
8	Объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	205

Так как нормы постановления № 336 не распространяются на прокурорский надзор, сотрудники Министерства в течение 2024 года 19 раз привлекались по требованию прокуратуры Смоленской области к участию в качестве специалистов в контрольных (надзорных) мероприятиях (далее – КНМ) с взаимодействием с контролируруемыми лицами (далее – КЛ). КНМ проводились на территории города Смоленска, а также в семи муниципальных округах Смоленской области: Вяземском, Монастырщинском, Рославльском, Руднянском, Смоленском, Сафоновском, Шумячском.

По результатам указанных КНМ на основании административных материалов, направленных органами прокуратуры в адрес Министерства на рассмотрение в части соблюдения КЛ природоохранного законодательства, в отчетном году вынесено 44 постановления об административных правонарушениях, выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В отчетном году должностными лицами Министерства при вынесении административного наказания применялась статья 4.1.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ). Так в 80% случаях штрафные санкции в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (их должностных лиц) были заменены административным наказанием в виде предупреждения.

По вышеуказанным 44 постановлениям об административных правонарушениях вынесено 35 предупреждений и наложено 9 административных штрафов на общую сумму 472 тыс. рублей, в том числе в отношении:

- 5 юридических лиц – на общую сумму 420 тыс. рублей;
- 2 должностных лиц – на общую сумму 20 тыс. рублей;
- 1 индивидуального предпринимателя – 30 тыс. рублей;
- 1 физического лица – 2 тыс. рублей.

Предписания выданы в части следующих статей КоАП РФ:

- часть 1 статья 8.2 КоАП РФ – предписание в отношении должностного лица;
- часть 1 статья 8.5 КоАП РФ – 2 предписания, из которых 1 в отношении должностного лица, 1 в отношении юридического лица;
- часть 3 статьи 8.21 КоАП РФ – предписание в отношении юридического лица;

- часть 1 статья 8.42 КоАП РФ – предписание в отношении юридического лица;

- статья 8.46 КоАП РФ – предписание в отношении юридического лица.

Все предписания исполнены в месячный срок.

По результатам рассмотрения 44 административных производств основными нарушениями, допущенными подконтрольными субъектами, являлись правонарушения, предусмотренные статьями 8.2, 8.5, 8.41 и 8.46 КоАП РФ.

Жалобы на постановления о назначении административного наказания по результатам КНМ, проведенных по требованию органов прокуратуры Смоленской области, в Министерство в 2024 году КЛ не подавались.

II. Анализ нарушений обязательных требований, выявленных Министерством при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области

Статистика административных правонарушений в области охраны окружающей среды, выявленных в 2024 году в ходе участия сотрудников Министерства в проверках по требованию Прокуратуры Смоленской области, по результатам которых в соответствии с главой 8 КоАП РФ назначены административные наказания в виде предупреждений и наложения административных штрафов (Таблица № 2).

Таблица № 2.

Статья КоАП РФ	Количество наказаний (ед.)									Сумма штрафов (тыс. руб.)				
	штраф				всего	предупреждение			всего	ДЛ	ЮЛ	ИП	ФЛ	всего
	ДЛ	ЮЛ	ИП	ФЛ		ДЛ	ЮЛ	ИП						
ст. 8.1					0		1		1					0
ч. 1 ст. 8.2	2		1	1	4	3		4	7	20		30	2	52
ч. 9 ст. 8.2					0	2	1		3					0
ч. 10 ст. 8.2					0	1	2		3					0
ст. 8.5					0	4	4	1	9					0
ч. 4 ст. 8.13					0	1			1					0
ч. 1 ст. 8.14		1			1	1			1		80			80
ч. 3 ст. 8.21		1			1				0		10			10
ст. 8.41					0	1	3	1	5					0
ч. 1 ст. 8.42		2			2	1			1		300			300
ст. 8.46		1			1	2		2	4		30			30
ИТОГ					9				35					472 тыс. руб.

Согласно проведенному анализу наиболее распространенными нарушениями в отчетном периоде в рамках участия сотрудников отдела регионального экологического надзора Министерства в контрольных (надзорных) мероприятиях, инициированных органами прокуратуры, стали правонарушения, предусмотренные следующими статьями КоАП РФ:

- ст. 8.2 КоАП РФ (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления);
- 8.5 КоАП РФ (сокрытие или искажение экологической информации).

В рамках взаимодействия органов прокуратуры Смоленской области с Министерством при проведении КНМ по выявлению правонарушений в сфере обращения с отходами, наиболее распространенными нарушениями в 2024 году являлись:

- нарушения ведения КЛ учета отходов I - IV классов опасности, установленные Порядком учета в области обращения с отходами, утвержденным Приказом Минприроды Российской Федерации от 08.12.2020 № 1028;
- отсутствие паспортов отходов I - IV классов опасности по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2020 № 1026 «О порядке проведения паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности».

В рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) в отчетном периоде Министерством также осуществлялось взаимодействие с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) по Смоленской области в части рассмотрения информации от регионального оператора о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих хозяйственную деятельность без заключения договора на оказание услуги по обращению с ТКО, и принятия мер в отношении указанных лиц.

Среди нарушений в области охраны окружающей среды наиболее распространенным являлось нарушение природопользователями сроков предоставления отчетности о результатах осуществления производственного экологического контроля на объектах ОНВОС II и III категории (далее – отчет ПЭК) (статья 8.5 КоАП РФ).

Также Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Московской и Смоленской областям (далее – Управление), которое согласно пункту 4.70 раздела II Положения об Управлении, утвержденного приказом Росприроднадзора от 16.02.2022 № 99, наделено функциями администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в установленной сфере деятельности, в 2024 году в адрес Министерства направлялись материалы о правонарушениях, выразившихся в факте невнесения КЛ, подлежащими региональному государственному экологическому контролю (надзору), в установленные сроки платы НВОС. По вышеуказанным материалам Министерством возбуждено 5 административных производств по ст. 8.41 КоАП РФ, в результате рассмотрения которых указанным КЛ назначены административные наказания в виде предупреждений.

III. Результат профилактических мероприятий, проведенных Министерством при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области

В связи с ограничительными мерами на проведение КНМ с взаимодействием, наложенных мораторием на проведение проверок до 2030 года в целях снижения

административного давления на бизнес, в 2024 году приоритетное значение придавалось профилактическим мероприятиям.

За отчетный период Министерством без взаимодействия с КЛ проведено:

- 213 наблюдений за соблюдением обязательных требований;
- 27 выездных обследований.

Министерством велись разъяснительная работа и консультации с подконтрольными субъектами по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного экологического контроля. За отчетный период Министерством проведено:

- 10 профилактических визитов по инициативе КЛ, 9 из которых в форме беседы по месту осуществления деятельности КЛ; 1 в формате видео-конференц-связи;

- 8 консультаций посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий.

Всего за 2024 год Министерством в отношении КЛ объявлено 205 предостережений. Профилактические меры были направлены на предупреждение совершения повторных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ.

Предостережения были объявлены в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, которые могли привести к нарушениям природоохранного законодательства, ответственность за которые предусмотрена следующими статьями КоАП РФ:

- ст. 8.5 КоАП РФ (*не предоставление отчетности ПЭК, не направление деклараций о плате за НВОС и прочее*) – 78 предостережений (38%);

- ст. 8.41 КоАП РФ (*невнесение в установленные сроки платы за НВОС*) – 52 предостережения (26%);

- ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ (*несоблюдение требований в области обращения с отходами*) – 41 предостережение (20%);

- ст. 8.46 КоАП РФ (*невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по представлению сведений для актуализации учетных сведений об объектах ОНВОС*) – 13 предостережений (6%);

- ст. 7.6 КоАП РФ (*самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий*) – 6 предостережений (3%);

- иное – 15 предостережений (7%).

Соответствующая сводка приведена в Круговой диаграмме № 1.

Круговая диаграмма № 1.



Результаты осуществления Министерством контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области подлежат отражению в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (ГИС «ТОР КНД») и Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Министерством поддерживается должный уровень знаний у инспекторского состава, в том числе путем получения дополнительного профессионального образования и прохождения обучающих программ и курсов в сфере контрольной (надзорной) деятельности.

Так за период 2024 года повысили квалификацию два специалиста отдела регионального экологического надзора Министерства по дополнительной профессиональной программе «Промежуточные этапы реализации и дальнейшие перспективы развития государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствии с ФЗ № 248-ФЗ в условиях моратория до 2030 года».