**Доклад об осуществлении на территории Смоленской области регионального государственного экологического надзора за 2020 год**

**Организация и проведение плановых/внеплановых проверок**

В 2020 году Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии (далее – Департамент) осуществлялся региональный государственный экологический надзор за:

- геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- использованием и охраной водных объектов;

- охраной атмосферного воздуха;

- деятельностью в области обращения с отходами;

- соблюдением природоохранных требований.

Департаментом разработан и утвержден приказ от 28.08.2018 № 0771/0103 «Об утверждении перечня объектов регионального государственного экологического надзора на территории Смоленской области, которым присвоены соответствующие категории риска», что позволило обеспечить формирование и согласование органами прокуратуры плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год по принципу риск-ориентированного подхода.

На протяжении периода с января по март 2020 года плановые мероприятия по региональному государственному экологическому надзору проводились на основании плана Департамента по проведению плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденного приказом Департамента от 09.01.2020 № 0002/0103, с учетом применения риск-ориентированного подхода.

Данный план прошел согласование с прокуратурой Смоленской области в соответствии с действующим законодательством.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Департаментом был издан

приказ от 16.04.2020 № 0131/0103 «О внесении изменений в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный приказом Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии от 09.01.2020 № 0002/0103». Копия вышеуказанного приказа была направлена в адрес прокуратуры Смоленской области для оценки его на предмет наличия оснований и принятия решения о корректировке плана, опубликованного на сайте прокуратуры Смоленской области в сети Интернет.

Всего в 2020 году проведено в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 40 проверок (20 плановых и 20 внеплановых)   
(1 полугодие – 34; 2 полугодие - 6) из них 13 документарных.

По итогам проведения 40 плановых и внеплановых проверок в 2020 году без выявленных нарушений завершились 19 проверок (47,5 % от общего количества проведенных проверок).

В результате проведения 21 проверки выявлено 62 правонарушения   
(1 полугодие – 50; 2 полугодие – 12).

По итогам проведенных проверок наложено 59 административных наказаний (1 полугодие – 48; 2 полугодие - 11), в том числе 38 предупреждений (1 полугодие – 31; 2 полугодие - 7).

Количество плановых проверок, предусмотренных ежегодным планом на 2020 год, составляло 71 единицу, но в связи с мораторием на проведение проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в отношении некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек, с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, плановые проверки Департаментом не проводились. Количество проведенных плановых выездных проверок за 2020 составило 20 единиц.

В ходе проведения 40 проверок в 2020 году выявлены нарушения требований природоохранного законодательства по 21 проверке, что составляет 52,2 % от общего числа плановых и внеплановых проверок. Всего выявлено 62 правонарушения, что на 76 нарушений меньше, чем в 2019 году. По выявленным нарушениям выдано 16 предписаний об устранении выявленных нарушений.

По результатам проведения 14 плановых выездных проверок наложено 11 административных штрафов на общую сумму 416 тыс. рублей, в том числе в отношении:

- юридических лиц - 4 административных штрафа на общую сумму 350 тыс. рублей;

- должностных лиц - 7 административных штрафов на общую сумму 66 тыс. рублей.

По результатам проведения 7 внеплановых выездных проверок наложено 8 административных штрафов на общую сумму 1322 тыс. рублей, в том числе в отношении:

- юридических лиц - 5 административных штрафов на общую сумму 1300 тыс. рублей;

- должностных лиц - 3 административных штрафа на общую сумму 22 тыс. рублей.

В первом полугодии 2020 Департаментом согласовано с прокуратурой Смоленской области 2 внеплановые выездные проверки.

По факту возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица, осуществляющего деятельность в городе Вязьма Смоленской области, наложено

2 административных штрафа (в отношении юридического и должностного лица). Общая сумма штрафа составила 22 тыс. рублей.

По факту причинения вреда окружающей среде проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица, осуществляющего деятельность в п. Кардымово Смоленской области наложено 2 административных штрафа (в отношении юридического и должностного лица). Общая сумма штрафа составила 90 тыс. рублей.

Во втором полугодии 2020 Департаментом согласовано с прокуратурой Смоленской области 3 внеплановые выездные проверки на основании возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, в отношении:

- юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере недропользования в д. Холзаково Гагаринского района Смоленской области, по результатам проведения которой вынесено предписание, наложен 1 административный штраф в отношении юридического лица на сумму 300 тыс. рублей;

- юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере недропользования вблизи д. Карманово Гагаринского района Смоленской области, по результатам проведения которой вынесено предписание, наложено 2 административных наказания в отношении юридического лица в виде административного штрафа на сумму 800 тыс. рублей и предупреждения;

- юридического лица, осуществляющего деятельность по строительству автомобильных дорог и автомагистралей в г. Смоленске, по результатам проведения которой вынесено предписание, наложено 8 административных наказаний в виде 2 административных штрафов в отношении юридического и должностного лица на общую на сумму 110 тыс. рублей и 6 предупреждений в отношении юридического и должностного лица.

Таким образом, во втором полугодии 2020 года в результате проведения 3 внеплановых выездных проверок, согласованных с прокуратурой Смоленской области, в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан выявлено 12 правонарушений, наложено 11 административных наказаний, в том числе 7 предупреждений и 4 административных штрафа на общую сумму – 1 210 тыс. руб., в том числе в отношении:

- юридических лиц - 3 административных штрафа на общую сумму 1 200 тыс. руб. и 4 предупреждения;

- должностных лиц - 1 административный штраф на сумму 10 тыс. руб. и 3 предупреждения.

По выявленным нарушениям вынесено 3 предписания об устранении выявленных правонарушений.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являлись:

а) В сфере обращения с отходами - обращение с отходами не в соответствии с экологическими требованиями (например: несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления); отсутствие нормативно-разрешительной документации (например: неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности); сдача отчетности не в установленные сроки.

б) В сфере использования и охраны водных объектов – нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты.

в) В сфере геологического изучения, рационального использования и охраны недр:

- невыполнение лицензионных условий; пользование недрами без технической документации.

В рамках осуществления регионального государственного экологического надзора в 2020 году применялись следующие статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

- ст. 4.1.1. КоАП РФ - замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением;

-ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ - пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов;

- ст. 8.1 КоАП РФ – несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

- ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ - несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления;

- ч. 9 ст. 8.2 КоАП РФ – неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности;

- ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ – неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления;

- ст. 8.41. КоАП РФ – невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- ст. 8.5 КоАП РФ - сокрытие или искажение экологической информации;

- ст. 8.41. КоАП РФ - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- ч.1 ст.8.14 КоАП РФ – нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты;

- ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Факты отмены результатов проверок, проводимых уполномоченными лицами, по причине грубых нарушений Федерального закона от 26.12.2008   
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отсутствуют.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.**

В 2020 году Департаментом активно проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. В связи с чем, должностными лицами Департамента на основании части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» в 2020 году в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было выдано 383 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (далее - предостережения), из них 292 предостережения по причине отсутствия договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

**Организация и проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий**

В соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008   
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Департаментом проведено 44 плановых (рейдовых) осмотра, обследования территорий.

В 2020 году выдано 16 предписаний на устранение нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды.

На системной основе в процессе проведения мероприятий по контролю (надзору) специалисты Департамента консультируют представителей проверяемых субъектов хозяйственной и иной деятельности по практическим аспектам реализации требований природоохранного законодательства.

Вышеуказанная работа проводится как в устном и письменном порядке, так и в электронном виде, путем размещения нормативных правовых актов, результатов правоприменительной практики в сети Интернет на сайте Департамента.

Департаментом проводятся ежеквартальные публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

В 2020 году результаты плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не оспаривались в судебных инстанциях.