**ОТЧЕТ**

**отдела регионального экологического надзора за 2022 год**

**Региональный государственный экологический контроль (надзор)**

Отделом регионального экологического надзора (далее – отдел) в установленный срок сформирован в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (без включения субъектов малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства) план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год (далее – план проверок).

После согласования с Прокуратурой Смоленской области вышеуказанный план проверок утвержден приказом Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии (далее – Департамент) от 24.11.2021 № 0478/0103. Всего на 2022 год отделом запланировано проведение 11 плановых выездных проверок.

До вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), определившего исчерпывающий перечень оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году, отделом в феврале 2022 года проведены в отношении юридических лиц две плановые выездные проверки в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области.

По результатам проведенных вышеуказанных плановых проверок выявлено пять правонарушений. По статье 8.5 КоАП РФ два юридических и два должностных лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждений, по ст. 8.1 КоАП РФ к административной ответственности привлечены одно юридическое и одно должностное лицо. По выявленным в ходе проведения плановых выездных проверок нарушениям выдано два предписания об устранении экологических правонарушений.

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в феврале 2022 проведена одна документарная внеплановая проверка в отношении индивидуального предпринимателя на основании ранее выданного предписания об устранении экологических правонарушений. В ходе внеплановой документарной проверки установлено, что предписание выполнено в полном объеме, снято с контроля.

В соответствии с пунктами 1 и 5 Постановления № 336, которое вступило в силу 10.03.2022, плановые контрольные (надзорные) мероприятия Департамента, включенные в ежегодный план с марта по декабрь 2022 года, отменены приказом Департамента от 14.03.2022 № 0073/0103.

Случаи, когда могли проводиться в 2022 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, а также случаи, когда условием для их проведения является согласование с органами прокуратуры, установлены в пункте 3 Постановление № 336.

К таким случаям отнесены, в том числе:

- непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (устанавливает Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области);

- непосредственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, возникновение таких чрезвычайных ситуаций;

- выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков.

Ввиду отсутствия фактов, указывающих на наличие хотя бы одного из перечисленных случаев, у отдела отсутствовали в 2022 году основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно пункту 8 Постановления № 336 выданные предписания, сроки которых истекали в 2022 году, в отношении пяти юридических лиц и одного индивидуального предпринимателя автоматически продлевались на 90 календарных дней со дня истечения срока их исполнения без ходатайств (заявлений) контролируемых лиц.

Четыре юридических лица по истечению автоматически продленных сроков вышеуказанных предписаний направили в адрес Департамента ходатайства (заявления) о снятии предписаний с контроля в виду устранения экологических правонарушений и исполнения предписаний в полном объеме.

На основании поступивших от контролируемых лиц ходатайств (заявлений) о снятии предписаний с контроля были подготовлены представления об исполнении предписаний, а также решения об исполнении предписаний.

По ходатайству (заявлению) одного юридического лица срок исполнения предписания продлен до 04.08.2023 года.

По ходатайству (заявлению) одного индивидуального предпринимателя срок исполнения предписания по одному из пунктов предписания продлен до 12.09.2023 года, два пункта предписания на основании подтверждающих документов об их исполнении сняты с контроля.

Данные о снятых с контроля, а также продленных предписаниях внесены в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

В 2022 году специалисты отдела участвовали по требованию Прокуратуры Смоленской области, межрайонных и районных прокуратур Смоленской области в совместных проверках, по результатам которых:

- привлечены к административной ответственности в виде предупреждений пять юридических лиц, пятнадцать должностных лиц, девять индивидуальных предпринимателей;

- привлечены к административной ответственности в виде наложения административных штрафов одно юридическое лицо на сумму 50 тыс. руб.,

пять должностных лиц на общую сумму 35 тыс. руб.

**Профилактические мероприятия**

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области за период 2022 года объявлено 72 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение), из них 18 предостережений объявлено индивидуальным предпринимателям, 45 предостережений объявлено юридическим лицам, 9 предостережений объявлено физическим лицам.

Предостережения в 2022 году в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области объявлялись на основании наличия у Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии сведений о готовящихся нарушениях следующих обязательных требований, в части:

- наличия договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления;

- накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- не превышения предельно допустимых выбросов, предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух;

- запрета на хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и населенных пунктов загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, а также запрета на сжигание таких отходов без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

- нарушения порядка представления деклараций о плате за негативное воздействие на окружающую среду;

- сбора, накоплении, утилизации, обезвреживании, транспортировки, хранении и захоронении отходов производства и потребления, условиями и способами, которые должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации;

- постановки на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с его компетенцией;

- необходимости использования водных объектов для целей сброса сточных, в том числе дренажных, вод с соблюдением требований, предусмотренных Водным Кодексом Российской Федерации и законодательством в области охраны окружающей среды;

- запрета при эксплуатации водохозяйственной системы сброса в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водных объектах или технологических нормативов, установленных в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в подразделе «Региональный государственный экологический контроль (надзор)» раздела «Деятельность» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области, утверждённый приказом Департамента от 04.02.2022 № 00031/0103.

Кроме того, в вышеуказанном подразделе размещены:

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области;

- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2022 году;

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, охраны и использования водных объектов, охраны окружающей среды.

**Работа, проводимая отделом по реализации полномочий, возложенных на Департамент и отдел**

1. Отделом рассмотрено 1002 запроса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Смоленской области - акционерного общества «Спецавтохозяйство» об установлении собственников, из них:

- 554 об установлении собственников жилых помещений;

- 389 об установлении собственников нежилых помещений;

- 58 об установлении собственников земельных участков;

- 1 об установлении собственника транспортного средства.

2. Отделом принято 1506 отчетов об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2021 год, с внесением данных в Реестр отчетов ПЭК за 2021 год.

3. Отделом рассмотрено 294 обращения, по вопросам, отнесенным к компетенции отдела.

В рамках рассмотрения обращений направлено 5 запросов в УГИББД УМВД России по Смоленской области о собственниках транспортных средств.

В рамках рассмотрения обращения направлена информация о предполагаемом факте совершения преступления в области обращения с отходами производства и потребления в отдел экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России по Смоленскому району Смоленской области.

В рамках рассмотрения обращения направлена информация в прокуратуру Смоленской области о принятия мер прокурорского воздействия в отношении юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления.

4. Специалисты отдела представляли интересы Департамента в судах Смоленской области различной юрисдикции:

- по рассмотрению иска прокурора Смоленского района Смоленской области к СОГБУ «Жуковский психоневрологический интернат» в части понуждения к строительству очистных сооружений – 5 раз;

- по рассмотрению иска по делу об административной ответственности части 1 статьи 8.14 КоАП РФ в отношении генерального директора МУП «ПКС»- 1 раз;

- по рассмотрению иска по делу об административной ответственности части 1 статьи 8.2 КоАП РФ в отношении физического лица- 3 раза;

- по рассмотрению иска Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области в части понуждения индивидуального предпринимателя прекратить сброс сточных вод на рельеф местности- 1 раз;

- по рассмотрению иска генерального директора ООО «Вода Смоленска» на постановление по делу об административном правонарушении – 1 раз.

5. Разработаны и утверждены приказы:

- о назначении уполномоченного должностного лица Департамента Смоленской области по природным ресурсами и экологии, ответственного за координацию работы Департамента в части рассмотрения жалоб в рамках механизма досудебного обжалования;

- об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемого при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области и форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области. Информация внесена в единый реестр видов контроля, портал monitoring.ar.gov.ru;

- о назначении лиц, ответственных за ведение единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий;

- о назначении ответственных должностных лиц за внесение сведений в Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

6. Отделом подготовлен и размещен на сайте Департамента ежегодный годовой доклад об осуществлении в 2021 году Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области.

7. Отделом подготовлена служебная записка о назначении комиссии по рассмотрению и принятию решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты муниципальных образований.

К заседанию комиссии по рассмотрению и принятию решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты муниципальных образований подготовлено 35 справок о принятых мерах по обеспечению взыскания задолженности по платежам в бюджеты муниципальных образований.

Проведено заседание комиссии по вопросу списания с балансового учета дебиторской задолженности по коду 807 116 10123 01 0041 140 (доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действующим в 2019 году (доходы бюджетов городских округов за исключением доходов, направляемых на формирование муниципального дорожного фонда, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом муниципального образования о раздельном учете задолженности), образовавшейся в период 2016-2019 гг., по результатам которого составлен акт о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты муниципальных образований, на общую сумму 2 657 924,09 руб.

8. Отделом осуществлялось администрирование доходов (прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм), зачисляемых в областной бюджет. Подготовлены сводные ведомости начислений доходов в бюджет Смоленской области 807 116 10123 01 0041 140 (Административные штрафы, установленные Главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации (иные штрафы).

9. Отделом проводилось помесячно квитирование административных штрафов в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) в 2022 году.

10. Отделом внесены утвержденные программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в следующие виды контроля (надзора), размещенные в Едином реестре видов контроля:

- региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Смоленской области;

- региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Смоленской области;

- региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области.

11. Отделом внесена информация, касаемая индикаторов риска по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области и региональному государственному геологическому контролю (надзору) на территории Смоленской области в единый реестр видов контроля.

12. Отделом внесена информация по индикативным показателям и перечням индикаторов риска нарушения обязательных требований по осуществляемым Департаментом видам контроля (надзора) в региональный план-график мероприятий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, необходимых для реализации на территории Российской Федерации Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на 2021 год.

13. В адрес Департамента Смоленской области по внутренней политике направлена информация, подготовленная отделом, о тематиках опросов, обсуждений, голосований граждан в модуле «Общественное голосование» подсистемы «Платформа обратной связи», планируемых к проведению во втором полугодии 2022 года.

14. Отделом подготовлены и размещены в подсистеме «Платформа обратной связи» федеральной системы «Единый портал государственных услуг (функций)» опросы по темам:

- «Причины образования несанкционированных свалок»;

- «Знаете ли Вы, сколько килограмм отходов в год образует 1 человек в Смоленской области?»;

- «Ваше отношение к проблемам экологии?»;

- «Когда отмечают всемирный день окружающей среды?»;

- «Ответственное экологичное потребление в повседневном обиходе»;

- «Что означает понятие «Объекты размещения отходов?»;

- «Что можно отнести к опасным отходам?»;

- «Кому принадлежит право собственности на поверхностные водные объекты?»;

- «Можно ли стать общественным инспектором по охране окружающей среды на территории Смоленской области?».

Внесены ссылки в соответствующую google таблицу на публикации в рабочих социальных сетях Департамента по информированию населения о проводимых опросах.

15. Пройдено самостоятельное дистанционное обучение в подсистеме досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействий) его должных лиц государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

16. Совместно с куратором центра управления регионом по Смоленской области и АО «Спецавтохозяйство» отделом подготовлены материалы к прямому эфиру по теме «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Смоленской области», который состоялся 25.02.2022.

17. Совместно с куратором центра управления регионом по Смоленской области и АО «Спецавтохозяйство» отделом подготовлены материалы к прямому эфиру по теме «Несанкционированные свалки», который состоялся 06.10.2022.

18. Совместно с куратором центра управления регионом по Смоленской области подготовлены дорожные карты, а также отчеты по темам: «Обращение с твердыми коммунальными отходами» и «Несанкционированная свалка мусора».

19. Отделом ежемесячно готовилась и направлялась в Центр управления регионом Смоленской области статистика по количеству поступивших в адрес Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии обращений по темам дорожных карт блока «Твердые коммунальные отходы» (переполненные мусорные контейнеры, образование несанкционированных свалок, проблемы с контейнерами, размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами).

20. Отделом ежемесячно направлялись в Прокуратуру Смоленской области отчеты о внеплановых выездных проверках за 2022 года.

21. Отделом подготовлена информация и предоставлена Департаментом в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о результатах осуществления Департаментом контрольно-надзорной деятельности в 2021 году.

22. В адрес Департамента экономического развития Смоленской области направлена информация для подготовки консолидированного ответа на письмо Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности по участию в совещании на тему «Реформа контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации».

22. Отделом подготовлена и направлена информация в адрес Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы о проводимой Департаментом работе по профилактике административных правонарушений в 2021 году и планах на 2022 год.

23. Отделом подготовлено и направлено письмо в адрес начальника Департамента цифрового развития Смоленской области о целесообразном подключении и использовании Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Московской и Смоленской областям аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» с целью предупреждения или пресечения правонарушений в сфере охраны окружающей среды.

24. Отделом подготовлена и направлена в формате МЭДО информация о проверке отчетов об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в 2020-2022 годах в комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

25. Специалистами отдела принималось участие:

- в рабочем совещании в формате видеоконференции, организованном «Центром управления регионом» Смоленской области, по вопросу обсуждения показателя по разработке актуализированных «дорожных карт» по тематике «ТКО»;

- в установочном совещании в формате видеоконференцсвязи с Минэкономразвития России по внедрению мобильного приложения для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и оценки соответствия соискателей лицензии или лицензиата лицензионным требованиям;

- в заседании рабочей группы по охране атмосферного воздуха, организованной при Заднепровской прокуратуре города Смоленска;

- в заседании санитарно-эпидемиологической комиссии при Администрации Смоленской области;

- в установочном совещании в формате видеоконференцсвязи с Минэкономразвития России по внедрению мобильного приложения для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и оценки соответствия соискателей лицензии или лицензиата лицензионным требованиям;

- в совещании в формате видеоконференцсвязи с Минэкономразвития России на тему: «О функционировании и дальнейшем развитии реестра категорированных объектов контроля в ЕРВК»;

- в уничтожении наркотических средств, организованные структурными подразделения УМВД по Смоленской области (по требованию);

- в городской межведомственной комиссии по использованию жилищного фонда города Смоленска (по требованию);

- в отборе проб в реке Городнянка и в Солдатском озере в городе Смоленске и в реках Вязьма и Улица в городе Вязьма в рамках проведения мониторинга водных объектов;

- в заседании Чрезвычайной противоэпизоотической комиссии при Администрации Смоленской области:

- в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности.

31. Отделом подготовлены и размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента статьи по следующим темам:

- контейнерные площадки – не место для складирования веток;

- заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором на территории Смоленской области;

- административная ответственность, предусмотренная за сброс отходов вне специально оборудованных мест;

- не загораживайте подъезд к местам накопления ТКО!

32. Отделом подготовлена и размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента статья по теме «О правилах обращения с крупногабаритными отходами.

33. В едином реестре видов контроля загружены сведения об объектах регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в реестр категорированных объектов.

34. В едином реестре видов контроля проведена корректировка сведений контроля, которые осуществляет Департамент, а также проводится работа по занесению объектов контроля в ручном режиме. Внесены сведения по 500 из 1272 объектов контроля.