

# **ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ЭКОЛОГИИ**

#### ПРИКАЗ

14.12.2021

No 0512-1/0103

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2022 году

В целях исполнения статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

#### приказываю:

- 1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее Программа профилактики) при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2022 году.
- 2. Отделу финансового и организационного обеспечения (Т.В. Кошелохова) разместить электронную версию Программы профилактики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2022 году на сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в информационно-коммуникационной сети «Интернет».
  - 3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о начальника Департамента

Malfr

О.В. Лаврикова

УТВЕРЖДЕНО приказом Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии от 14.12. возл

## Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2022 году

Программа профилактики рисков причинения Настоящая (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) направленна предупреждение нарушений обязательных требований, осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2022 год (далее - Программа), разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской (далее - Федеральный Федерации» закон постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 759 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области».

# Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)

Департаментом Смоленской области по природным ресурсам осуществлялся экологии (далее Департамент) региональный государственный геологический контроль (надзор) за соблюдением организациями гражданами обязательных требований И области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области использования и охраны недр, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Региональный государственный геологический контроль (надзора) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Объектами регионального государственного геологического надзора (далее - объекты надзора) являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее контролируемые лица) в области использования и охраны недр, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;
  - 2) участки недр, предоставленные в пользование;
  - 3) неиспользуемые части недр.

Департамент при осуществлении регионального государственного геологического надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) умеренный риск;
- 4) низкий риск.

При осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий объекты надзора, отнесенные в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, установленными статьей 42 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам І, ІІ, ІІІ и ІV категорий», к объектам І, ІІ, ІІІ и ІV категории, относятся к следующим категориям риска:

- 1) к категории среднего риска объекты надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории;
- 2) к категории умеренного риска объекты надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории;
- 3) к категории низкого риска объекты надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории.

В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения одного из плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

- 1) для категории значительного риска один раз в 3 года;
- 2) для категории среднего риска один раз в 4 года;
- 3) для категории умеренного риска один раз в 5 лет.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Отнесение объектов надзора к категориям значительного, среднего и умеренного риска, а также изменение ранее присвоенной категории риска осуществляются на основании решения начальника Департамента, оформляемого приказом начальника Департамента.

При отсутствии решения начальника Департамента об отнесении к определенной категории риска объект надзора считается отнесенным к категории низкого риска.

В 2021 году Департаментом проведена 41 проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 10 проверок – плановых, 31 проверка – внеплановая. При проведении 41 проверки выдано 15 предписаний об устранении выявленных нарушений природоохранного законодательства, оформлено 40 протоколов об административных правонарушений, возбуждено 41 дело об административных правонарушениях рассмотрении которых по 9 делам об административных нарушениях административные штрафы заменены предупреждениями, а по 32 делам об административных правонарушениях вынесены постановлении привлечении административной ответственности c наложением административных штрафов на 1 653, 0 тыс. рублей.

## Описание текущего развития профилактической деятельности

Департамент в своей деятельности при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе проведения плановых (рейдовых) осмотров, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из

средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред окружающей среде, выдавал предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2021 году Департаментом выдано 439 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам проведения регионального государственного экологического надзора в 2021 году Департаментом подготовлены и проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии по результатам работы в первом- третьем кварталах 2021 года, а также размещены на сайте Департамента в сети «Интернет» обзоры результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

Ответственность за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора), возлагается на отдел недропользования и экологической экспертизы.

## Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основные нарушения природоохранного законодательства связаны с несоблюдением требований:

- не соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области использования и охраны недр;
- не соблюдение организациями и гражданами требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах.

К разрешительным документам, содержащим обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках регионального государственного геологического надзора, относятся:

- 1) лицензия на пользование недрами;
- 2) геологическая, маркшейдерская и иная документация, используемая в процессе пользования недрами местного значения;
  - 3) проектная документация в отношении участков недр местного

значения, предусмотренная статьей 23<sup>2</sup> Закона Российской Федерации «О недрах»;

- 4) проектная документация в отношении участков недр местного значения, предусмотренная статьей  $36^1$  Закона Российской Федерации «О недрах»;
- 5) документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода участков недр местного значения, предусмотренные статьей 7 Закона Российской Федерации «О недрах».

## Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

# Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Мероприятие/структура мероприятия	Сроки (периодичность) их
		проведения
1.	Размещение на официальном сайте в сети	В течение 2-х недель после
	«Интернет» перечней нормативных	официального опубликования
	правовых актов или их отдельных частей,	
e e	содержащих обязательные требования,	
	оценка соблюдения которых является	
	предметом регионального	
	государственного геологического	
	надзора, а также текстов	

	соответствующих нормативных правовых	
	актов	
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:	Поддержка в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных правовыми актами
	- разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований,	В течение года
	- подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (в случае изменения обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля)	В течение 2-х недель после официального опубликования
3.	Обобщение практики осуществления регионального государственного геологического надзора на официальном сайте в сети «Интернет» в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз/год
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и	Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без

	HV PACCMOTPAHHIA VPOHOMEOVY OF	PROTECTION OF THE PROTECTION O
es and the first seem of the s	их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166	взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных правовыми актами, причинило вред окружающей среде
5.	Рассмотрение обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, обеспечение их анализа и при необходимости актуализацию перечней нормативных правовых актов.	В течение 30 дней со дня поступления в Департамент
6.	Размещение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий календарный год	До 30 декабря текущего года
7.	Внесение информации о проводимых плановых и внеплановых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	
8.	Консультирование (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные начальником Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудиовидеозапись)	В сроки, установленные начальником Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии
9.	Профилактический визит	I-IV кварталы 2022 года

# Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Департаментом самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности регионального государственного геологического контроля (надзора).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.