



## ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ЭКОЛОГИИ

### ПРИКАЗ

08.12.2021

№ 0502-1/0103

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области в 2022 году

В целях исполнения статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области в 2022 году.

2. Отделу финансового и организационного обеспечения (Т.В. Кошелохова) разместить электронную версию Программы профилактики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области в 2022 году на сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о начальника Департамента



О.В. Лаврикова

УТВЕРЖДЕНА  
Приказом Департамента  
Смоленской области  
по природным ресурсам  
и экологии  
«08» 18 2021 г. № 0502-1/010

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля  
(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных  
территорий на территории Смоленской области в 2022 году**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа профилактики) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области в 2022 году направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**Анализ текущего состояния  
осуществления регионального государственного контроля  
(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых  
природных территорий на территории Смоленской области**

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными областными нормативными правовыми

актами в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

1) режима особо охраняемой природной территории (далее также - ООПТ);

2) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

3) режима охранных зон ООПТ.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется:

1) Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии (далее - Департамент) - на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением областных государственных бюджетных учреждений. Департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с перечнем действующих особо охраняемых природных территорий Смоленской области, подведомственных Департаменту, утверждаемая ежегодно до 20 января текущего года приказом начальника Департамента;

2) областными государственными бюджетными учреждениями (далее - ОГБУ)

- в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон.

К объектам регионального государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля) относятся:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) в пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

При организации регионального государственного экологического контроля (надзора) применяется риск-ориентированный подход.

Департамент и ОГБУ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относят объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска)

1) значительный риск;

2) средний риск;

3) умеренный риск;

4) низкий риск.

Объекты контроля относятся к следующим категориям риска:

1) категория среднего риска - деятельность контролируемых лиц в границах природных парков;

2) категория умеренного риска - деятельность контролируемых лиц в границах государственных природных заказников;

3) категория низкого риска - деятельность контролируемых лиц в границах памятников природы, охранных зон памятников природы.

Перечень и копии нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по контрольно-надзорной деятельности, оценка соблюдения которых является предметом, в том числе, регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области утверждены приказом Департамента от 02.12.2019 № 0456/0103 и размещены на сайте Департамента в сети «Интернет».

В 2021 году Департаментом не проводились контрольно-надзорные мероприятия в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

### **Описание текущего развития профилактической деятельности**

В 2021 году осуществлено 30 обследований ООПТ с целью определения их экологического состояния и соблюдения природоохранного законодательства, в том числе на предмет придания новым территориям правового статуса ООПТ.

В целях сохранности ценного природного объекта и расширения сети особо охраняемых природных территорий Смоленской области выполнено комплексное экологическое обследование и разработаны материалы по созданию в г. Смоленске и Смоленском районе новой особо охраняемой природной территории памятника природы регионального значения «Вязовенька - Пасовский лес».

На территории памятника природы «Красный Бор» в г. Смоленске высажены деревья и организован «Сад Памяти».

В единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) внесены сведения о границах 38 памятников природы регионального значения.

Установлено 27 знаков с информацией об ООПТ Смоленской области.

Ответственность за организацию и проведение профилактических мероприятий, в том числе и проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области возлагается на отдел регионального экологического надзора.

## **Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Основные нарушения законодательства в области охраны и использования ООПТ связаны с:

- нарушением режима ООПТ;
- вырубкой деревьев;
- незаконным строительством временных и капитальных строений и сооружений;
- несанкционированным размещением отходов;
- нарушением использования водных объектов в границах ООПТ.

### **Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

<b>№ п/п</b>	<b>Мероприятие/структура мероприятия</b>	<b>Сроки (периодичность) их проведения</b>	<b>Ответственные за реализацию</b>
1	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение 2-х недель после официального опубликования	Должностные лица отдела регионального экологического надзора, должностные лица ОГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области»
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:  - разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований,  - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными	Поддержка в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований  В течение года  В течение 2-х недель после официального опубликования	Должностные лица отдела регионального экологического надзора, должностные лица ОГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области»

	правовыми актами (в случае изменения обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля)		
3	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области на официальном сайте в сети «Интернет» в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз/год	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют	Должностные лица отдела регионального экологического надзора

		подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред окружающей среде	
5	Рассмотрение обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, обеспечение их анализа и при необходимости актуализацию перечней нормативных правовых актов.	В течение 30 дней со дня поступления в Департамент	Должностные лица отдела регионального экологического надзора, должностные лица ОГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области»
6	Размещение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий календарный год	До 30 декабря текущего года	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
7	Внесение информации о проводимых плановых и внеплановых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	В течение 10 дней после окончания проверки	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
8	Профилактический визит	I-IV кварталы 2022 года	Должностные лица отдела регионального экологического надзора
9	Консультирование: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио-, видеозапись.	В сроки, установленные начальником Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии.	Должностные лица отдела регионального экологического надзора, должностные лица ОГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области»

## **Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Департаментом самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Смоленской области.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.