



**ДЕПАРТАМЕНТ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ
И ЭКОЛОГИИ**

214038, г. Смоленск, ул. Кловская, д. 13
e-mail smolpriroda@admin-smolensk.ru
тел.(4812) 62-42-17, факс (4812) 62-42-18

20.05.2017
на № _____ от _____

Отчет

**по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Смоленской области
«Об утверждении Порядка переоформления лицензий на пользование
участками недр местного значения на территории Смоленской области»**

**1. Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части
положений, которые изменяют:**

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области» (далее – проект постановления) разработан в соответствии со статье 12¹ Закона Российской Федерации «О недрах», а так же в целях реализации статьи 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области», содержащей полномочие Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения.

Проект постановления предусматривает право субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по переоформлению лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области в случаях установленных статьей 17¹ Закона Российской Федерации «О недрах».

Проектом постановления определяются: общие положения переоформления лицензий, условия и порядок подачи заявления для переоформления, государственной регистрации и выдачи переоформленных лицензий, требования к составу документов необходимых для переоформления лицензий.

- содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности;

В случае принятия и реализации проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области» содержание и порядок реализации полномочий Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии (далее – Департамент) не изменятся.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы: предлагаемое правовое регулирование направлено на решение вопроса возможности предоставления государственной услуги переоформления лицензии на пользование участками недр местного значения. Проектом постановления определяются условия предоставления государственной услуги переоформления лицензии на пользование участками недр местного значения.

Негативные эффекты, порождаемые наличием данной проблемы:

Необходимость установления правовых норм, регулирующих процедуру переоформления лицензии на пользование участками недр местного значения.

Негативным эффектом, порождаемым наличием данной проблемы, является, прежде всего, невозможность в полной мере реализации Закона Российской Федерации «О недрах» при предоставлении участка недр местного значения в пользование по переоформлению лицензии на пользование участками недр местного значения.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области: проект постановления разработан в целях реализации статьи 12¹ Закона Российской Федерации «О недрах», а так же статьи 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области», содержащей полномочие Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения.

Ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
11.	Реализации статьи 12 ¹ Закона Российской Федерации «О недрах», а так же статьи 3 областного	Создание нормативно-правового акта	1	-	До ноября 2022 год

закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области				
--	--	--	--	--

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов: принятие постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета, а также материальных и иных затрат.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): Департаментом рассмотрены все возможные способы правового регулирования, альтернативные способы отсутствуют, т.к. проект постановления разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а так же в целях реализации статьи 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области», содержащей полномочие Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения.

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности планирующих осуществлять на территории Смоленской области деятельность, связанную с использованием недрами.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Представление документов для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, в соответствии с проектом постановления недропользователями.

Условие возникновения требования: Обращение в Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь – октябрь 2021 г. составила 35 106,8 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года»). Средняя стоимость часа работы: 208,96 руб. (35 106,8 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Пакет документов для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения:

1. заявление по установленной форме – 1 чел./час;
2. документы, предусмотренные проектом постановления– 24 чел./час;
3. подача пакета документов в Департамент– 8 чел./час.
4. оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов) $350 / 500 * 120 = 84$ рубля.
5. Затраты на проезд (средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом, по состоянию на май 2022 года составляет 48,00 рублей. Расстояние по Смоленской области 150 км. Средний расход – 15 л на 150 км.) $15 * 48 = 720$ рублей.

Общая стоимость требования: **6 895,68 руб.** ($208,96 * 33 * 1$ обращение) + 84 рубля (затраты на бумагу) + 720 рублей (затраты на проезд)

Принятие и реализация проекта постановления не повлечет изменений расходов субъектов предпринимательской деятельности, проект постановления не содержит введенных обязанностей, запретов и ограничений, возлагаемых на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения): проект постановления размещен 20.05.2022 на официальном сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://prirod.admin-smolensk.ru/deyatelnost/regionalnyj-gosudarstvennyj-geologicheskij-nadzor/publichnye-obsuzhdeniya/>) для проведения публичных обсуждений. Сроки проведения публичного обсуждения установлены с 23 мая по 03 июня 2022 года.

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	2	3
1	Сведения о заявителе (полное и сокращенное наименование, реквизиты, почтовый и юридический адреса) в произвольной форме;	Предоставление документов обосновывается необходимостью получения информации от заявителя
2	Сведения о наличии у заявителя технических средств, необходимых для безопасного и	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения технических средств и технологий, необходимых для безопасного,

	эффективного проведения работ, с приложением подтверждающих документов (копии паспортов транспортных средств, технических паспортов механизмов)	эффективного и рационального пользования недрами по лицензии
3	Копии договоров (договоров о намерениях), заключенных заявителем с другими организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков для выполнения намечаемых видов работ на участке недр, с приложением подтверждающих документов (копии паспортов транспортных средств, технических паспортов механизмов)	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения наличия специалистов в сфере маркшейдерского обслуживания
4	Копии учредительных документов юридического лица со всеми изменениями и дополнениями (устав юридического лица)	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения полномочий лица
5	Проект горного отвода, оформленный в соответствии с Требованиями к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденными Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 09.12.2020 № 508 (в случае обращения за лицензией для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых (далее - ОПИ), разведки и добычи ОПИ, для разведки и добычи ОПИ, для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений ОПИ);	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения информации об участке недр (месторождений), сведений о технических и технологических процессах освоения участков недр
6	Документ, подтверждающий согласие владельца лицензии на переоформление лицензии на заявителя с указанием основания ее переоформления (если на момент подачи заявления	Предоставление документов обосновывается необходимостью получения согласия в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

	владелец лицензии сохраняет статус юридического лица), за исключением случая заключения концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения или водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;	
7	Сведения о кадровом составе заявителя или других организаций, привлекаемых заявителем в качестве подрядчиков, в том числе о наличии квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, с приложением подтверждающих документов (копии дипломов инженерно-технических работников и специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, копии приказов о приеме на работу).	Предоставление документов обосновывается необходимостью установления технических и кадровых возможностей заявителя при оформлении лицензии для осуществления разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, либо геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения
8	Копию передаточного акта, в котором должно быть отражено правопреемство заявителя на соответствующий участок недр	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения права пользования имуществом необходимым для осуществления разработки участков недр
9	Копию разделительного баланса, в котором должно быть отражено правопреемство заявителя на соответствующий участок недр	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения права пользования имуществом необходимым для осуществления разработки участков недр
10	Копии договоров о приобретении имущества	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения права пользования имуществом необходимым для осуществления разработки участков недр
11	Копии договоров передачи на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, имущества	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения права пользования имуществом необходимым для осуществления разработки участков недр
12	Копии актов приема-передачи имущества	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения права пользования

		имуществом необходимым для осуществления разработки участков недр
13	Копии имеющихся разрешений (лицензий) на осуществление видов деятельности, связанных с использованием недр	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения права пользования имуществом необходимым для осуществления разработки участков недр
14	Копию решения арбитражного суда о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения права пользования имуществом необходимым для осуществления разработки участков недр
15	Копию документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (заявитель вправе представить по собственной инициативе)	Предоставление документа обосновывается необходимостью подтверждения категории юридического лица, его вида деятельности
16	Копию документа, подтверждающего постановку юридического лица на учет в налоговом органе (заявитель вправе представить по собственной инициативе)	Предоставление документа обосновывается необходимостью подтверждения категории юридического лица, его вида деятельности
17	Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления, заверенную подписью и печатью организации (при наличии) (заявитель вправе представить по собственной инициативе)	Предоставление документа обосновывается необходимостью подтверждения категории юридического лица, его вида деятельности
18	Справку налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей или справку налогового органа об исполнении инвестором обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций	Предоставление документа обосновывается необходимостью подтверждения платежеспособности организаций и индивидуальных предпринимателей

	<i>(заявитель вправе представить по собственной инициативе)</i>	
19	Сведения об уплате государственной пошлины <i>(заявитель вправе представить по собственной инициативе)</i>	Предоставление документа обосновывается необходимостью исполнения пункта 92 статьи 333.33
20	Копию свидетельства о государственной регистрации права собственности на имущество (имущественный комплекс), приобретенное (приобретенный) в ходе внешнего управления или конкурсного производства (в случае приобретения заявителем в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр) при условии, что заявитель является юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством Российской Федерации, отвечает квалификационным требованиям, предъявляемым к недропользователю законодательством Российской Федерации о недрах)	Предоставление документов обосновывается необходимостью подтверждения права пользования имуществом необходимым для осуществления разработки участков недр

10. Степень регулирующего воздействия: высокая, т.к. проектом постановления вводятся новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

И.о. начальника Департамента

О.В. Лаврикова