



**ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ЭКОЛОГИИ**

П Р И К А З

19.01.2021

№ 2020/0103

Об утверждении Обзора результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии при осуществлении регионального государственного экологического надзора в IV квартале 2020 года

В целях исполнения пункта 2.3 раздела II целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Обзор результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии при осуществлении регионального государственного экологического надзора в IV квартале 2020 года (далее – Обзор).

2. Отделу финансового и организационного обеспечения (Т.В. Кошелухова) разместить электронную версию Обзора на сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Департамента

Р.А. Захаров

УТВЕРЖДЕНО

приказом Департамента
Смоленской области по
природным ресурсам и
экологии

от 19.01.2021 № 0010/0103

ОБЗОР

результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии при осуществлении регионального государственного экологического надзора в IV квартале 2020 года

Настоящий обзор результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в IV квартале 2020 года подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2)

О проведении в отношении подконтрольных лиц проверок и иных мероприятий по контролю, выявлении административных правонарушений

В IV квартале 2020 года Департаментом проведено:

- 2 внеплановые документарные проверки в отношении юридических лиц, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданных предписаний по ходатайству юридических лиц о проведении проверок в целях признания предписаний исполненными (подпункт «е» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438);

- 21 плановый (рейдовый) осмотр территорий;

- 1 административное расследование.

Внеплановые документарные проверки закрыты актами, сняты с контроля.

В адрес Департамента по природным ресурсам и экологии и в систему «Инцидент менеджмент» неоднократно от жителей дер. Магалинщина Смоленского района Смоленской области поступали жалобы о загрязнении неочищенными сточными водами рельефа местности, а далее водного объекта реки Пискарихи.

Сотрудниками Департамента в рамках плановых (рейдовых) заданий

обследований 1-го Ворошиловского переулка вблизи д. 17 деревни Магалинщины Корохоткинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области обнаружен подземный коллектор, через который осуществляется сброс неочищенных сточных вод. Собственник коллектора не установлен. В настоящее время ведется административное расследование в отношении не установленного круга лиц для выявления собственника коллектора и привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ.

Также стоит отметить, что в соответствии с постановлениями судебных приставов в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, добровольно не уплативших наложенные на них административные штрафы, было произведено принудительное взыскание задолженности на сумму 214 376,83 руб.

Основными нарушениями действующего природоохранного законодательства являются:

1. В области обращения с отходами производства и потребления:

- с отсутствием договора на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО с региональным оператором;

- с неисполнением обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности;

- с несоблюдением требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления.

2. В области охраны водных объектов:

- с нарушением правил охраны водных объектов (сброс загрязненных сточных вод в водный объект).

3. В области недропользования:

- с невыполнением лицензионных условий;

- с использованием недрами без лицензии, а также без технической документации.

Также повсеместным нарушением со стороны природопользователей является сокрытие или искажение экологической информации.

За указанный период времени в Департамент от граждан и юридических лиц поступило 111 обращений о признаках нарушений обязательных требований природоохранного законодательства.

Анализ результатов рассмотрения письменных обращений показал следующее.

Основная часть вопросов (порядка 45%), поставленных в обращениях, связана с обращением ТКО отходов на территории Смоленской области.

Остальные вопросы в обращениях граждан связаны с неудовлетворительным состоянием водных объектов региона, незаконной добычей общераспространенных полезных ископаемых, загрязнением атмосферного воздуха.

Все поступившие обращения граждан и юридических лиц своевременно и в полном объеме рассмотрены специалистами Департамента, ответы направлены заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

В IV квартале текущего года Департаментом проведен 21 плановый (рейдовый) осмотр территорий.

В связи с тем, что выявленные при проведении плановых (рейдовых) осмотров территорий правонарушения не причиняли вред жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде и не являлись угрозой причинения вышеуказанного вреда у Департамента не было оснований для принятия решений о назначении внеплановых проверок.

Вместе с тем, Департаментом приняты в пределах компетенции меры по пресечению нарушений, а именно:

- выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;

- направлено 6 писем в другие органы власти, в полномочия которых входит принятие мер по пресечению таких нарушений;

По результатам шести плановых (рейдовых) осмотров территорий правонарушения не выявлены.

О проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

В IV квартале текущего года особое внимание уделялось профилактическим мероприятиям, направленным на недопущение нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования.

В связи с чем, должностными лицами Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии на основании части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» было направлено в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **129** предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее - предостережения), из них **98** предостережений по причине отсутствия договоров на

оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО).

В случаях неисполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предостережений в указанный срок, либо получения необоснованных возражений, Департаментом в IV квартале текущего года направлялись материалы в прокуратуру Смоленской области для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования.

Так, например, материалы дела по предостережению от 04.08.2020 № 163, выданному гаражно-строительному кооперативу, осуществляющему хозяйственную деятельность на территории Заднепровского района г. Смоленска, по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ за отсутствие договора на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, Департаментом направлены в прокуратуру Смоленской области, которая в свою очередь направила вышеуказанные материалы в прокуратуру Заднепровского района г. Смоленска.

06.11.2020 прокуратурой Заднепровского района г. Смоленска внесено представление в адрес председателя гаражно-строительного кооператива об устранении допущенных нарушений.

Также Департаментом направлялись в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II и III категорий, предостережения за непредставление в срок до 25 марта текущего года отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в 2019 г. на эксплуатируемых объектах, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС).

Об изменениях в законодательстве

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление № 1969) Департаментом был скорректирован проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

Так, в соответствии с пунктом 7 постановления № 1969 в план проведения проверок на 2021 год включены плановые проверки только в отношении субъектов среднего предпринимательства, а также субъектов, не стоящих в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приказом Департамента от 15.12.2020 № 0485/0103 утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, в который включено 11 проверок. Вышеуказанный приказ с перечнем проверок на 2021 год размещен на официальном сайте Департамента в разделе «Региональный государственный экологический надзор».

С 1 января 2021 г. вступает в силу новый Порядок учета в области обращения с отходами (приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»).

Учет в области обращения с отходами ведется отдельно по каждому объекту НВОС I - IV категории и/или по юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в целом.

Учету в области обращения с отходами подлежат:

все виды отходов I - V классов опасности, которые образуют юридические лица, индивидуальные предприниматели;

все виды отходов I - V классов опасности, которые получают юридические лица, индивидуальные предприниматели от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Материалы учета являются информацией в области обращения с отходами и используются при:

- обосновании нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- подготовке отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;
- заполнении формы федерального статистического наблюдения в области обращения с отходами;
- расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду (в части размещения отходов).

Настоящий Приказ действует до 1 января 2027 г.

Аналогичный Приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721 утрачивает силу с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора».

Стоит отметить, что с 1 января 2021 года в рамках «регуляторной гильотины» запланировано отменить ряд нормативно-правовых актов, однако следующие приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации не были отменены «регуляторной гильотиной» (но были заменены регистрационные номера), а именно:

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I-IV классов опасности»;
- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2020 № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2020 № 1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2020 № 1030 «Об утверждении Порядка проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду».