



**ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ЭКОЛОГИИ**

П Р И К А З

14.10.2019

№ 0371/0103

Об утверждении Руководства по
соблюдению обязательных
требований законодательства
Российской Федерации в области
недропользования

В целях исполнения пункта 2.4 раздела II целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области недропользования (далее - Руководство).
2. Отделу недропользования и экологической экспертизы (О.В. Лаврикова) в случае изменения законодательства Российской Федерации в сфере недропользования обеспечить своевременную актуализацию Руководства.
3. Отделу финансового и организационного обеспечения (Т.В. Кошелухова) обеспечить размещение настоящего приказа на сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в информационно-коммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. начальника Департамента

В.М. Романовская

УТВЕРЖДЕНО

приказом и.о. начальника Департамента
Смоленской области по природным
ресурсам и экологии

№ 0371/0108 от 14.10.2019

**Руководство по соблюдению обязательных требований
законодательства Российской Федерации в области недропользования**

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области недропользования разработано во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах.

Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии является уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в части предоставления права пользования недрами на участках недр местного значения.

Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии исполняет полномочия в сфере регулирования отношений недропользования в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Водным кодексом Российской Федерации;
- Законом Российской Федерации от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах»;
- Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ);
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора)

и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- областным законом от 04.03.2005 № 9-з «Об охране окружающей среды в Смоленской области»;

- областным законом от 15.07.2005 № 76-з «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области»;

- областным законом от 25.06.2007 № 62-з «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере водных отношений»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 19.01.2012 № 18 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии, уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического надзора на территории Смоленской области»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 05.10.2017 № 672 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Смоленской области»;

- постановлением Администрации Смоленской области от 05.12.2017 № 820 «Об утверждении Положения о порядке оформления и содержании плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий регионального значения, земельных участков, акваторий водоемов на территории Смоленской области и порядке оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий регионального значения, земельных участков, акваторий водоемов на территории Смоленской области» (далее – постановление Администрации Смоленской области от 05.12.2017 № 820).

1. Основаниями возникновения права пользования участками недр (в соответствии с пунктом 6 статьи 10.1 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1) является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:

- предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

- предоставлении права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;
- предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;
- предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;
- предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;
- предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

2. Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, являющейся документом,

удостоверяющим право ее владельца на пользование недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр (статьи 11, 9 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»).

Положение о порядке оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области утверждено постановлением Администрации Смоленской области от 03.12.2013 № 1012.

3. В соответствии со статьей 17.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» лицензия на пользование участком недр подлежит переоформлению в следующих случаях:

- реорганизация юридического лица - пользователя недр путем его преобразования - изменения его организационно-правовой формы;
- реорганизация юридического лица - пользователя недр путем присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- прекращение деятельности юридического лица - пользователя недр вследствие его присоединения к другому юридическому лицу в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии, если другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ;
- реорганизация юридического лица - пользователя недр путем его разделения или выделения из него другого юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр;
- юридическое лицо - пользователь недр выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном участке недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр, при условии, если новое юридическое лицо образовано в соответствии с законодательством Российской Федерации и ему передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием, и доля прежнего юридического лица - пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода права пользования участком недр составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица;

- передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся основным обществом, юридическому лицу, являющемуся его дочерним обществом, передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, создано в соответствии с законодательством Российской Федерации, соответствует требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством Российской Федерации, условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования данным участком недр, условиям лицензии на пользование данным участком недр и такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, по его указанию, при соблюдении указанных условий;

- приобретение субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством Российской Федерации, отвечает квалификационным требованиям, предъявляемым к недропользователю законодательством Российской Федерации о недрах;

- заключения концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».

Заявление на переоформление лицензии должно быть подано не позднее 6 месяцев с даты государственной регистрации изменений, в связи с наступившими событиями, указанными в п.п. 1-7 (ст. 17.1 Закона «О недрах»).

Порядок переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области, утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 09.01.2014 № 1.

4. Основания для прекращения права пользования недрами статьи 20, 21, 23 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»).

Право пользования недрами прекращается:

- 1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
- 2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
- 3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;

4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О недрах»;

5) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;

2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;

3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;

4) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);

5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;

6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;

7) по инициативе владельца лицензии;

8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах, непредставления или нарушения сроков представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 настоящего Закона в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения);

9) по инициативе недропользователя по его заявлению.

5. Пользователь недр при проведении работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиск и оценку месторождений полезных ископаемых (подземных вод), разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых (подземных вод), добычу общераспространенных полезных ископаемых (подземных вод), обязан:

1) соблюдать условия лицензии на пользование недрами (пп.10 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, абз. 9 п.3 постановления Госгортехнадзора РФ «Правила охраны недр» от 06.06.2003 № 71);

2) соблюдать требования технических проектов, планов или схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых (п. 2 ч. 2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, абз. 3 п.3 постановление Госгортехнадзора РФ «Правила охраны недр» от 06.06.2003 № 71);

3) обеспечить безопасность горных выработок, буровых скважин и иных связанных с использованием недрами сооружений, расположенных в границах

предоставленного в пользование участка недр (пп. 8.1 ч. 2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1);

4) обеспечивать своевременное и правильное внесение налогов, сборов и иных платежей, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством автономного округа (пп.10 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1);

5) выполнять предписания государственных контрольных и надзорных органов;

6) обеспечивать ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами в соответствии с установленными требованиями (пп. 3 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, абз.4 п. 3 постановления Госгортехнадзора РФ «Правила охраны недр» от 06.06.2003 № 71);

7) представлять в уполномоченный исполнительный орган исполнительной власти в сфере недропользования власти ежегодную геологическую информацию о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в соответствии с формами, утверждаемыми действующим законодательством РФ (пп. 4, 5 ч.2 ст. 22 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1).

8) обеспечивать сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию (пп. 9 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, абз.8 п.3 постановление Госгортехнадзора РФ «Правила охраны недр» от 06.06.2003 № 71);

9) обеспечивать приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования (пп.8 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, абз. 7 п.3 постановление Госгортехнадзора РФ «Правила охраны недр» от 06.06.2003 № 71);

Так же пользователю недрами:

1) запрещается добыча подземных вод устройствами (скважинами и каптажами), не оборудованными измерительными устройствами (счетчиками, расходомерами), которыми должны быть оборудованы все выпуски, в том числе аварийные (пункт 15 постановления Правительства РФ «Правила охраны подземных водных объектов» от 11.02.2016 № 94);

2) при добыче подземных вод не допускается выпуск добываемых подземных вод, не предусмотренный проектной документацией (пункт 19 постановления Правительства Российской Федерации «Правила охраны подземных водных объектов» от 11.02.2016 № 94).

3) пользователь недр обязан приостановить добычу общераспространенных полезных ископаемых в случаях возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, нанесения ущерба хозяйственным объектам или окружающей среде, возникновения

чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия и др.) (п. 10 ст. 24 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1);

4) пользователю недр необходимо исключить негативное воздействие на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд (пп. 12 ч. 2 ст. 22. Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1);

6. Отчетность, представляемая пользователями участков недр местного значения:

1) Отчет о результатах выполненных геологоразведочных работ и подсчет запасов общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод согласно утвержденным требованиям к представляемой отчетности.

Требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых, утверждены приказом Минприроды России от 23 мая 2011 года № 378 (в отношении общераспространенных полезных ископаемых);

Требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов питьевых, технических и минеральных подземных вод, утверждены приказом Минприроды России от 31 декабря 2010 года № 569 (в отношении подземных вод).

2) Недропользователям, осуществляющим добычу подземных вод, необходимо предоставлять в Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии следующую отчетность:

Ежеквартально не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом отчет о добыче питьевых подземных вод, с приложением протоколов лабораторных анализов добываемых подземных вод.

Ежегодно:

- до 20 января года, следующего за отчетным отчет по форме 4-ЛС

- до 22 января года, следующего за отчетным сведения о выполнении условий лицензии, а также отчет по форме 2-ТП (водхоз).

Отчет по форме 2-ТП (водхоз) предоставляется организациями, осуществляющими добычу подземных вод в объеме 50 м³/сутки и более, а для сельскохозяйственных объектов – 150 м³/сутки и более.

3) Недропользователям, осуществляющим разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых, необходимо предоставлять в Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии следующую отчетность:

Ежеквартально не позднее 1 числа месяца, следующего за отчетным периодом отчет о добыче полезных ископаемых

Ежегодно:

- до 25 января года, следующего за отчетным отчет по форме 70-тп, а также отчет по форме 71-тп;

- до 5 февраля года, следующего за отчетным отчет по форме 5-гр с обязательной пояснительной запиской, основные технико-экономические показатели, а также сведения о выполнении условий недропользования за прошедший год.

4) Недропользователям, осуществляющим геологическое изучение с целью поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, необходимо предоставлять в Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии следующую отчетность:

Ежеквартально в течение 10 дней по окончании квартала краткий информационный отчет о выполнении Условий пользования недрами за период с начала года до окончания квартала, информационный отчет об объемах финансирования проведенных работ, объемах, видах и результатах поисковых и оценочных работ, а также сведения по платежам и налогам при пользовании недрами.

Ежегодно:

- до 15 января года, следующего за отчетным отчет о выполнении Условий пользования недрами, а также об объемах, видах и результатах поисковых и оценочных работ, включая сведения о выявленных проявлениях и месторождениях полезных ископаемых, рекультивации и других видах работ в пределах Лицензионного участка;

- до 5 февраля года, следующего за отчетным отчет по форме 2-лс.

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о недрах, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ст. 49 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»).

Статья 7.3 КоАП РФ. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов

1. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.5 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

2. Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 7.4 КоАП РФ Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых

Застройка площадей залегания полезных ископаемых, в том числе размещение в местах их залегания подземных сооружений без разрешения, необеспечение

сохранности зданий, сооружений, а также особо охраняемых территорий и объектов окружающей среды при пользовании недрами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.