

ДОКЛАД

о результатах правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии во втором полугодии 2019 года

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии во втором полугодии 2019 года подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений, результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора)» (приложение к протоколу заседанию проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2)

О проведении в отношении подконтрольных лиц проверок и иных мероприятиях по контролю

За второе полугодие 2019 года Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии (далее - Департамент) проведено 57 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 9 плановых проверок, 48 внеплановых проверок.

По результатам проверок выявлено 54 правонарушения (32 нарушения по плановым проверкам, 22 нарушения по внеплановым проверкам), в том числе 8 нарушений по невыполнению ранее выданных предписаний Департамента.

Нарушения природоохранного законодательства выявлено в 25 проверках (13 - плановых, 12 – внеплановых) в результате чего по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам которых вынесено 41 административное наказание, из них 28 по плановым проверкам, 13 по внеплановым, а именно:

- 18 административных наказаний в виде предупреждений;
- 23 административных наказаний в виде административных штрафов.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 658 тыс. руб., в том числе:

- по плановым проверкам - 108 тыс. руб.;
- по внеплановым проверкам - 550 тыс. руб.

Основные нарушения природоохранного законодательства связаны с несоблюдением требований:

1. В области обращения с отходами производства и потребления:
 - нарушение правил размещения и утилизации отходов производства и потребления;

- отсутствие нормативно-разрешительной документации в области обращения с отходами производства и потребления (проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, паспортов опасных отходов, лимитов на размещение отходов);

- отсутствие учета образовавшихся, обезвреженных, переданных и размещенных отходов производства и потребления;

- отсутствие оборудованных мест (площадок) временного хранения отходов;

- невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- отсутствие профессиональной подготовки лиц, допущенных к обращению с отходами I - IV класса опасности;

- отсутствие производственного экологического контроля в области обращения с отходами;

- непредставление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов.

2. В области охраны атмосферного воздуха:

- отсутствие утвержденных нормативов предельно - допустимых выбросов загрязняющих веществ;

- отсутствие разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу;

- отсутствие производственного контроля за выбросами вредных веществ в атмосферу.

3. В области охраны водных объектов:

- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств;

- пользование водным объектом без разрешительных документов;

- нарушение правил охраны водных объектов (сброс загрязненных сточных вод в водный объект);

- загрязнение и захламление водоохраных зон отходами производства и потребления, самовольное занятие земельных участков, строительство различных объектов в пределах водоохраных зон и прибрежных защитных полос без соответствующих разрешений.

4. В области недропользования:

- невыполнение лицензионных условий;

- пользование недрами без технической документации.

В качестве примера правоприменительной практики можно привести контрольно-надзорные мероприятия Департамента в отношении юридического лица – недропользователя. В ходе его проверки выявлены следующие нарушения лицензионных условий пользования недрами:

- отсутствует проект организации зоны санитарной охраны водозаборов, согласованный и утвержденный в установленном порядке;

- отсутствует ограждение первого пояса водозаборных скважин;

- отсутствует инструментальное средство учета добычи подземных вод;

- не ведется учет добычи подземных вод из скважин, отсутствует журнал водоотбора;

- отсутствует журнал учета времени работы насосного оборудования и потребления электроэнергии;
- отсутствует оборудование для замеров динамического уровня подземных вод на скважинах;
- отсутствует журнал замеров динамического уровня подземных вод;
- не разработана рабочая программа контроля качества подземных вод;
- отсутствуют учетные карточки водозаборных скважин;
- не предоставлен проект на бурение разведочно-эксплуатационной скважины;
- не предоставлены документы, подтверждающие выполнение условий сброса сточных вод.

В 2 полугодии 2019 Департаментом было согласовано с Прокуратурой Смоленской области 5 внеплановых выездных проверок по факту возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде, в отношении:

1. Юридического лица, осуществляющего свою деятельность по переработке древесины в с. Новоселки Рославльского района Смоленской области. По результатам проведения проверки в отношении юридического и должностного лица применены меры административной ответственности по ч. 1 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на 100 тыс. рублей и 10 тыс. рублей соответственно, а также по статье 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица на 3 тыс. рублей.

2. Индивидуального предпринимателя, осуществляющего свою деятельность по переработке молочной продукции в с. Суетово Ярцевского района Смоленской области. По результатам проведения проверки в отношении индивидуального предпринимателя применены меры административной ответственности по ч. 1 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на 30 тыс. рублей, а также применены меры административной ответственности по статье 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – 2 тыс. рублей

3. Юридического лица, осуществляющего деятельность по производству кормов в г. Вязьма Вяземского района Смоленской области. Проверка в настоящий момент проводится.

4. Индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в сфере оказания услуг населению в д. Рай Смоленского района Смоленской области. По результатам проверки индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по ч. 1 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на 30 тыс. рублей.

5. Юридического лица, осуществляющего деятельность по производству ж/изделий в Сафоновском районе Смоленской области. По результатам проведения проверки в отношении юридического и должностного лица применены меры административной ответственности по ч. 2 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на 150 тыс. рублей и 20 тыс. рублей соответственно.

Таким образом по результатам проведенных 4-х внеплановых проверок выявлены нарушения в сфере обращения с отходами производства и потребления, несвоевременного внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов, несоблюдения экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

Общая сумма начисленных штрафов составила 315 тыс. рублей, из них:

- на юридическое лицо – 250 тыс. рублей;
- на должностное лицо – 35 тыс. рублей;
- на индивидуального предпринимателя – 30 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений природоохранного законодательства при рассмотрении обращений граждан и проведения мониторинга за состоянием окружающей среды за 2 полугодие 2019 возбуждено 107 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых вынесено 34 административных штрафа на общую сумму 1 000 тыс. рублей, по 10 делам об административных правонарушениях прекращено производство, по 10 делам материалы направлены в мировой суд, вынесено 59 предупреждений.

Административные наказания в виде административного штрафа выносились по следующим основаниям:

- Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления (ст. 8.2 КоАП РФ);
- Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений (ст. 8.46 КоАП РФ);
- Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий (ст. 7.6 КоАП РФ);
- Нарушение правил охраны водных объектов (ст. 8.13 КоАП РФ).

В 2019 году в связи с переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) возникло обязательство собственников ТКО, определенное частью 3 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», заключать договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления, а именно с акционерным обществом «Спецавтохозяйство».

Отсутствие заключенных договоров является административным правонарушением, административная ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Об изменениях в законодательстве

Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» в части организации проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в период неблагоприятных метеорологических условий.

Поступление информации о неблагоприятных метеорологических условиях является основанием для проведения в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха внеплановой выездной проверки осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

Внеплановая выездная проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя в периоды неблагоприятных метеорологических условий проводится после извещения органов прокуратуры о проведении такой проверки. В этом случае согласование внеплановой проверки органом государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха с органами прокуратуры не требуется.

Также следует напомнить о тех изменениях законодательства, которые вступили в силу с 01 января 2019 года

Начиная с января 2019 года контрольно-надзорные мероприятия в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, осуществляются в соответствии с «риск-ориентированным» подходом

До 01 января 2017 года все юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, были обязаны поставить принадлежащие им объекты негативного воздействия на окружающую среду на государственный учет (далее – НВОС).

В настоящий момент организации и лица, которые только начинают свою деятельность, осуществляют такую постановку на государственный учет в срок не позднее шести месяцев со дня начала эксплуатации объекта НВОС.

Исходя из утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (далее – Критериев), при постановке на государственный учет объект НВОС в зависимости от степени воздействия на окружающую среду подлежит отнесению к одной из четырех категорий:

I категория - объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий;

II категория - объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду;

III категория - объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду;

IV категория - объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду.

Начиная с 1 января 2019 года и до 1 января 2025 года все организации и лица, эксплуатирующие объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение (далее - КЭР).

Согласно пункту 10 статьи 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», КЭР должно содержать:

- технологические нормативы;
- нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;
- нормативы допустимых физических воздействий;
- нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- требования к обращению с отходами производства и потребления;
- согласованную программу производственного экологического контроля;
- срок действия КЭР.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, владеющих объектами II категории, с 1 января 2019 года установлена обязанность по предоставлению декларации о воздействии на окружающую среду.

Декларация о воздействии на окружающую среду является основным разрешительным экологическим документом для объектов II категории и, помимо общей информации о предприятии и объекте, должна будет содержать:

- декларируемые объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образующихся и размещаемых отходов;
- данные об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие 7 лет;
- информацию о реализации природоохранных мероприятий;
- информацию о программе ПЭК.

К III категории относятся объекты, которые оказывают незначительное негативное воздействие на окружающую среду. Признаком отнесения объекта к III категории является превышение уровней негативного воздействия, указанных в разделе IV Критериев.

Нормативы допустимых выбросов, допустимых сбросов для объектов III категории рассчитываются лишь в отношении радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

Выбросы и сбросы веществ иных классов опасности, а также размещение отходов всех классов опасности признаются для объектов III категории осуществленными в пределах нормативов.

Согласно действующему законодательству, расчеты нормативов выбросов/сбросов веществ I и II класса дополнительному утверждению в контролирующих органах не подлежат. Разрешения на сбросы и выбросы выдаваться не будут.

Вместе с тем для владельцев объектов III категории сохраняется обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду по всем видам воздействия (выбросы, сбросы, размещение отходов, кроме ТКО).

Для целей исчисления платы владельцы объектов III категории в уведомительном порядке подают в контролирующие органы отчетность о выбросах и сбросах вредных веществ (за исключением веществ I и II класса опасности), а также об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, а также результаты производственного экологического контроля.

По смыслу пункта 8 статьи 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», такой отчетностью будут служить отчеты по результатам ПЭК, необходимость проведения которого для объектов III категории сохраняется. Также владельцы указанных объектов все еще будут должны сдавать статистическую отчетность по форме 2-ТП.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность исключительно на объектах IV категории, освобождены от:

- разработки нормативов выбросов и сбросов вредных веществ, нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- предоставления отчетности о массах или объемах осуществленных выбросов и сбросов, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов (за исключением статистической отчетности);
- разработки программы ПЭК;
- внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- проведения плановых проверок соблюдения экологического законодательства.

Исходя из пункта 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в случае одновременной эксплуатации объекта IV категории и объектов, относящихся к иным категориям (I, II или III категории), плата за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется и вносится по всем объектам, включая объекты IV категории.