



ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ЭКОЛОГИИ

Юридический адрес: 214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1

Почтовый адрес: 214038, г. Смоленск, ул. Кловская, д. 13

e-mail smolpriroda@admin-smolensk.ru

тел.(4812) 62-42-17, факс (4812) 62-42-18

Доклад об итогах реализации Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии программы профилактики нарушений обязательных требований в 2019 году

I. Осуществление регионального государственного экологического Надзора

Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии (далее - Департамент) в 2019 году осуществлялся региональный государственный экологический надзор за:

- геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- использованием и охраной водных объектов;
- охраной атмосферного воздуха;
- деятельностью в области обращения с отходами;
- соблюдением природоохранных требований.

При организации регионального государственного экологического надзора применяется риск-ориентированный подход.

В целях применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного экологического надзора производственные объекты, используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее также - объекты надзора), подлежат отнесению к определенной категории риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определённому классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правила).

Отнесение объектов надзора к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора».

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих объекты надзора, в зависимости от присвоенной объектам надзора категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - один раз в два года;
- для категории значительного риска - один раз в три года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в четыре года;
- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в пять лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих объекты надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Отнесение объектов надзора к категориям высокого, значительного, среднего и умеренного риска, а также изменение ранее присвоенной категории риска осуществляются на основании решения начальника Департамента, оформляемого приказом начальника Департамента.

При отсутствии решения начальника Департамента об отнесении к определенной категории риска объект надзора считается отнесенным к категории низкого риска.

Предметом регионального государственного экологического надзора является контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных федеральным и областным законодательством.

Перечень и копии нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по контрольно-надзорной деятельности, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора утверждены приказом Департамента от 02.12.2019 №0456/0103 и размещены на сайте Департамента в сети «Интернет».

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляются на основании плана, который в установленном порядке прошел процедуру согласования в прокуратуре Смоленской области и в Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

План плановых проверок на 2019 год после согласования был размещен на сайте Департамента.

Департаментом в 2019 году проведено 95 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 34 проверки - плановые, 61 проверка - внеплановая. В рамках проведения 61 внеплановой проверки проведено 47 проверок

по выполнению ранее выданных предписаний об устранении экологических правонарушений, 7 внеплановых выездных проверок и 7 внеплановых документарных проверок в связи с угрозой загрязнения окружающей среды.

При проведении 41 проверки выявлено 138 нарушений требования законодательства Российской Федерации, из них 112 нарушений — это нарушения обязательных требований, 26 нарушений - невыполнения предписаний об устранении выявленных нарушений.

По выявленным нарушениям выдано 32 предписания об устранении выявленных нарушений.

По итогам проведенных проверок и выявленных нарушений обязательных требований возбуждено 41 дело об административных правонарушениях на общую сумму 1 407 тыс. рублей, из них на должностное лицо - 125 тыс. рублей, на индивидуального предпринимателя - 92 тыс. рублей, на юридическое лицо - 1190 тыс. рублей. По 29 делам об административных правонарушениях административный штраф заменен предупреждением.

Сведения о результатах проверок, проведенных в 2019 году, ежемесячно вносились в ФГИС «Единый реестр проверок».

В региональную систему учета государственных и муниципальных платежей (ГИС ГМП) ежемесячно вносились административные штрафы.

Основные нарушения природоохранного законодательства связаны с несоблюдением требований:

1. В области обращения с отходами производства и потребления:

- нарушение правил размещения и утилизации отходов производства и потребления;
- отсутствие нормативно-разрешительной документации в области обращения с отходами производства и потребления (проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, паспортов опасных отходов, лимитов на размещение отходов);
- отсутствие учета образовавшихся, обезвреженных, переданных и размещенных отходов производства и потребления;
- отсутствие оборудованных мест (площадок) временного хранения отходов;
- невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- отсутствие профессиональной подготовки лиц, допущенных к обращению с отходами I - IV класса опасности;
- отсутствие производственного экологического контроля в области обращения с отходами;
- непредставление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов.

2. В области охраны атмосферного воздуха:

- отсутствие утвержденных нормативов предельно - допустимых выбросов загрязняющих веществ;
- отсутствие разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу;
- отсутствие производственного контроля за выбросами вредных веществ в атмосферу.

3. В области охраны водных объектов:

- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств;
- пользование водным объектом без разрешительных документов;
- нарушение правил охраны водных объектов (сброс загрязненных сточных вод в водный объект);
- загрязнение и захламление водоохраных зон отходами производства и потребления, самовольное занятие земельных участков, строительство различных объектов в пределах водоохраных зон и прибрежных защитных полос без соответствующих разрешений.

4. В области недропользования:

- пользование недрами без лицензии на пользование недрами;
- пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами и (или) требований их утвержденного в установленном порядке технического проекта.
- По результатам проведения регионального государственного экологического надзора в 2019 году Департаментом подготовлены и проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии по результатам работы в первом и втором полугодии 2019 года, а также размещены на сайте Департамента в сети «Интернет» обзоры результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

II. Реформа контрольно-надзорной деятельности

В рамках проведения мероприятий по реформированию контрольно-надзорной деятельности Департаментом в 2019 году проведена следующая работа:

- утвержден приказ Департамента от 02.12.2019 №0456/0103, определяющий перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования соблюдение которых является предметом осуществления регионального государственного экологического надзора. Данный перечень поддерживается в актуализированном состоянии;
- организованы публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в первом и втором полугодиях 2019 года;
- утверждены приказы Департамента от 14.10.2019 №0369-0372/0103 об утверждении руководств по соблюдению обязательных требований по основным направлениям работы Департамента;
- утвержден приказ Департамента от 18.02.2019 № 0071/0103 об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусматривающие в том числе показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- утвержден приказ Департамента от 02.12.2019 №0455/0103 об утверждении ключевого показателя результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А» и паспорт ключевого показателя результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А».

Вышеуказанные документы, а также обзоры правоприменительной практики размещены на сайте Департамента.

Ш. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в 2019 году также осуществлялось посредством размещения информации на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» в следующих разделах: «Новости», «Деятельность», «Часто задаваемые вопросы», а также посредством размещения электронной версии ежегодного доклада «О состоянии и охране окружающей среды в Смоленской области».

IV. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Департамент в своей деятельности при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе проведения плановых (рейдовых) осмотров, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред окружающей среде, выдавал предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2019 году Департаментом выдано 30 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Начальник Департамента



Р.А. Захаров