



ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ЭКОЛОГИИ

П Р И К А З

06.04.2020

№ 0226/0103

Об утверждении Обзора результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии при осуществлении регионального государственного экологического надзора в первом полугодии 2020 года

В целях исполнения пункта 2.4 раздела II целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Обзор результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии при осуществлении регионального государственного экологического надзора в первом полугодии 2020 года (далее – Обзор).

2. Отделу финансового и организационного обеспечения (Т.В. Кошелюкова) разместить электронную версию Обзора на сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Департамента

Р.А. Захаров

УТВЕРЖДЕНО
приказом Департамента
Смоленской области по
природным ресурсам и
экологии
от 06.04.2020 № 0226/0103

ОБЗОР
результатов правоприменительной практики Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в первом полугодии 2020 года

Настоящий обзор результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в первом полугодии 2020 года подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений, результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора)» (приложение к протоколу заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2)

О проведении в отношении подконтрольных лиц проверок и иных мероприятий по контролю, выявлении административных правонарушений («Как делать нельзя»)

В первом полугодии 2020 года Департаментом проведено 34 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 20 плановых проверок, 14 внеплановых проверок, 7 плановых (рейдовых) осмотров территорий, 4 административных расследования, выдано 99 предостережений.

В результате проведения 34 проверок выявлено 50 правонарушений.

По итогам проведенных проверок наложено 48 административных наказаний, в том числе 31 предупреждение и 17 административных штрафов на общую сумму - 548 тыс. руб.

По результатам проведения 20 плановых выездных проверок наложено 11 административных штрафов на общую сумму 416 тыс. руб., в том числе в отношении:

- юридических лиц - 4 административных штрафа на общую сумму 350 тыс. руб.;
- должностных лиц - 7 административных штрафов на общую сумму 66 тыс. руб.

По результатам проведения 14 внеплановых выездных проверок наложено 6 административных штрафов на общую сумму 132 тыс. руб., в том числе в отношении:

- юридических лиц - 4 административных штрафа на общую сумму 120 тыс. руб.;
- должностных лиц - 2 административных штрафа на общую сумму 12 тыс. руб.

По выявленным нарушениям выдано 13 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В первом полугодии 2020 Департаментом согласовано с Прокуратурой Смоленской области 2 внеплановые выездные проверки.

По факту возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица, осуществляющего деятельность в городе Вязьма Смоленской области, наложено 2 административных штрафа (в отношении юридического и должностного лица). Общая сумма штрафа составила 22 тыс. рублей.

По факту причинения вреда окружающей среде проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица, осуществляющего деятельность в п. Кардымово Смоленской области наложено 2 административных штрафа (в отношении юридического и должностного лица). Общая сумма штрафа составила 90 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2020 года в адрес судебных приставов муниципальных районов были направлены 17 материалов по делам административных правонарушений для возбуждения исполнительного производства в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, добровольно не уплативших наложенные на них административные штрафы. В соответствии с постановлениями судебных приставов было произведено принудительное взыскание задолженности по уплате административных штрафов около 240 000 рублей.

В 2020 году в судебном порядке обжаловано 11 постановлений по делам об административных правонарушениях, в связи с чем, должностные лица принимали участие в судебных заседаниях.

Кроме того, 6 постановлений обжаловано вышестоящему должностному лицу.

Основные нарушения природоохранного законодательства связаны с несоблюдением требований:

1. В области обращения с отходами производства и потребления:

- отсутствие договора на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО с региональным оператором;

- неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности;

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления.

2. Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

3. В области охраны водных объектов:

- нарушение правил охраны водных объектов (сброс загрязненных сточных вод в водный объект).

4. В области недропользования:

- невыполнение лицензионных условий;
- пользование недрами без технической документации.

5. Соккрытие или искажение экологической информации.

Массовыми нарушениями в области охраны окружающей среды и природопользования в первом полугодии 2020 года явились нарушения, предусмотренные частью 1 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В первом полугодии 2020 году особое внимание уделялось профилактическим мероприятиям, направленным на недопущения нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования.

В связи с чем, должностными лицами Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии на основании части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» было выслано в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 99 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (далее - предостережения), из них 75 предостережения по причине отсутствия договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее -ТКО).

За указанный период времени в Департамент от граждан и юридических лиц поступило 341 обращение о признаках нарушений обязательных требований природоохранного законодательства (за 1 полугодие 2019 года- 654 обращения).

Анализ результатов рассмотрения письменных обращений показал следующее.

Основная часть вопросов (порядка 80%), поставленных в обращениях, связана с возможными нарушениями природоохранного законодательства и негативным воздействием на окружающую среду: нарушениями в водоохраных зонах рек, захлаплением земель отходами производства и потребления, неудовлетворительным состоянием водных объектов области и незаконной добычей общераспространенных полезных ископаемых.

Все поступившие обращения граждан и юридических лиц своевременно и в полном объеме рассмотрены специалистами Департамента, ответы направлены заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

В 20 % обращений факты нарушений природоохранного законодательства не подтвердились.

Из указанного числа обращений более 13% составляют вопросы загрязнения атмосферного воздуха, в 17% - вопросы нарушения водоохранного законодательства.

Наиболее часто направляемые обращения касаются вопросов несанкционированного размещения отходов производства и потребления. За указанный период при участии специалистов Департамента ликвидировано более 25 мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления, в том числе на земельных участках:

- ГСК «Склон» в г. Десногорске;
- вблизи дома № 6а по ул. Твардовского г. Смоленска;
- СТ «Протон» в Смоленском районе;
- вдоль дороги в д. РАЙ Смоленского района;
- СТ «Химик» в Заднепровском районе г. Смоленска;
- во дворе дома по адресу: город Смоленск, улица Николаева, 5А;
- д. Туринщина в Смоленском районе;
- СТ «Северный» в Заднепровском районе г. Смоленска;
- п. Анастасьино в Смоленском районе;
- НСТ «Водник» в д. Шейновка Смоленского района;
- д. Дудино в Монастырщинском районе.

О проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами («Так делать нужно»)

В связи с запретом на проведение проверок в первом полугодии 2020 года Департаментом проводились мероприятия, направленные в большей мере на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Во исполнение статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Департаментом как уполномоченным органом исполнительной власти в сфере обращения с ТКО, а также АО «Спецавтохозяйство» обеспечивается регулярное информирование населения и юридических лиц об ответственности за совершение нарушений природоохранного законодательства (в том числе за невыполнение обязанности по заключению договора на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО с региональным оператором), размещается соответствующая информация на официальных сайтах, а также в средствах массовой информации.

Следует также обратить внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 01.01.2020 юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их

компетенцией отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.

Также частью 6 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются.

В связи с чем Департаментом в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направляются соответствующие уведомления, в том числе, о об отсутствии необходимости сдачи технических отчетов.

Об изменениях в законодательстве

В 2020 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства определены особенности проведения государственного контроля (надзора), а именно - в моратории проведение проверок с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вышеуказанная мера закона определена:

- пп. 1.1 пункта 1 статьи 26.2 Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В целях исполнения вышеуказанных норм действующего законодательства Департаментом направлено письмо в адрес прокуратуры Смоленской области об исключении из плана плановых проверок на 2020 год проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты, отнесенные ко II и III категорий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проведение которых было предусмотрено с 1 апреля по 31 декабря 2020 года.

Также стоит отметить, что в целях реализации подпункта «е» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438, в случае,

если в адрес Департамента поступит ходатайство от юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении проверки в целях признания предписания исполненным, Департаментом будет организована внеплановая проверка с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи. Образец ходатайства размещен по адресу: <https://prirod.admin-smolensk.ru/files/378/hodatajstvo-o-provedenii-vneplanovoj-proverki-po-ispolneniyu-predpisaniya.docx>.

В целях реализации пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438, в случае, если в адрес Департамента поступит ходатайство от юридического лица или индивидуального предпринимателя ходатайства об отсрочке сроков исполнения ранее выданных предписаний, Департамент в течение 10 рабочих дней после поступления таких ходатайств примет решение о продлении сроков исполнения ранее выданных предписаний. Образец ходатайства размещен по адресу: <https://prirod.admin-smolensk.ru/files/378/hodatajstvo-o-prodlenii-sroka-ispolneniya-predpisaniya.docx>.