

Ушкова Наталья Михайловна
Директор, Областное государственное казенное учреждение "Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области"

**«ПРОБЛЕМЫ И ОПЫТ
СОЗДАНИЯ ПЕРВОГО СРЕДИ СУБЪЕКТОВ РФ ЛЕСОПАРКОВОГО
ЗЕЛЕННОГО ПОЯСА Г. СМОЛЕНСКА В СОСТАВЕ НОВОЙ ОСОБО
ОХРАНЯЕМОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНАЛЬНОГО
ЗНАЧЕНИЯ «КРАСНЫЙ БОР»**

I. Вводная часть

Владимир Владимирович Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, 1 марта 2018 года поставил задачу развернуть масштабную программу пространственного развития России, включающую в себя создания современной среды для жизни и благополучия населения, что невозможно без преобразования городов и других населённых пунктов страны. При этом важно, чтобы они сохранили своё культурное и историческое наследие.

Значение леса невозможно переоценить в жизни человека. Лес - это драгоценный ресурс, созданный самой природой, обеспечивающий среду обитания для человека. Его уничтожение и загрязнение может привести к серьёзному нарушению экологического равновесия в природе.

Лес является настоящим природным защитником окружающей среды, играющий важную роль в очищении её от всевозможных физических и химических загрязнителей.

1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов. (далее - закон № 353-ФЗ).

В законе № 353-ФЗ в целях реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду прописана необходимость создания лесопарковых зеленых поясов (далее – ЛЗП).

Лесопарковые зеленые пояса - зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

(в ред. Федерального [закона](#) от 29.07.2017 N 280-ФЗ)

Проблемные вопросы

1. С принятием закона № 353-ФЗ не внесены изменения в ст. 105 «Лесного кодекса» от 04.12.2006 № 200 и ст. 1. «Градостроительного кодекса» Российской Федерации.

Законом № 353-ФЗ введено понятие лесопарковый зеленый пояс, но непонятно к чему можно отнести ЛЗП к защитным лесам или к рекреационным зонам, или и то и другое вместе.

2. Закон № 353-ФЗ принят, но не разработаны и не приняты в установленном порядке подзаконные акты:

- порядок создания ЛЗП;
- порядок разработки и утверждения Положения или других документов по функционированию ЛЗП.

3. Ст. 62.2 закона № 353-ФЗ по созданию ЛЗП не предусмотрен подготовительный этап работы, который заключается в создании картографических материалов, согласованию проектов создания ЛЗП с заинтересованными организациями, как на федеральном уровне, так и на субъектарном уровне (Росприроднадзор, Роснедра, Минобороны, градостроительные управления и др.). Такие материалы выполняются специализированными организациями и для этого необходимы финансовые средства.

4. Определять площадь, а самое главное границы ЛЗП как показала практика, следует до проведения публичных слушаний Общественной палатой и принятия решения о создании ЛЗП областной Думой.

В п. 3. ст. 62.1 закона № 353-ФЗ перечислены не подлежащие включению в лесопарковый зеленый пояс территории, это также требует определенной проработки.

5. Нет утвержденного в установленном порядке перечня сведений, которые должны содержаться в мотивированном ходатайстве, с которым в целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются в общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

II. Основная часть Опыт создания ЛПЗ г. Смоленска

Задача рассмотреть вопрос о включении лесов, расположенных на землях населённых пунктов, в состав лесопарковых зеленых поясов была поставлена подпункте в) пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 28.12.2016 № Пр-2563 по итогам пленарного заседания Общероссийского народного фронта «Форум Действий», состоявшегося 22 ноября 2016 года.

Губернатор Смоленской области Островский Алексей Владимирович инициировал, а Администрация Смоленской области первой из субъектов РФ

создала в начале 2017 г. – Года экологии первый кластер лесопаркового зеленого пояса регионального центра – г. Смоленска.

Уполномоченным органом государственной власти Смоленской области по созданию зеленого пояса определен Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии в лице подведомственной организации ОГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области».

В состав кластера зеленого пояса вошли земли в границах города с разрешенным использованием под городские леса, землепользователем которых является Администрация города.

Тем самым остановлено, вызывающее у жителей областного центра нарекания, незаконное строительство и вырубка лесного массива Красный Бор. Это традиционное место отдыха смолян с уникальной природной флорой и фауной, некоторые экземпляры которой, даже занесены в Красную книгу.

Для сохранения комплексности природной среды проведена большая работа по созданию не просто лесопаркового зеленого пояса г. Смоленска, а новой особо охраняемой природной территории памятника природы регионального значения «Красный Бор», который включает: лесопарковый зеленый пояс г. Смоленска и три озера: Ключевое, Дубровенское, Кривое, а также часть Гнёздовского археологического комплекса, который не без основания называют колыбелью славянской цивилизации.

Выполнение данного природоохранного мероприятия осуществлялось из средств областной государственной программы «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Смоленской области» на 2014-2020 годы». На эти цели было выделено 360 тыс. рублей.

Средства израсходованы на детальную разработку материалов комплексного экологического обследования территорий и материалов, обосновывающих придание этим территориям правового статуса.

I. Подготовительный этап работы по созданию ЛЗП г. Смоленска проведен во второй половине 2016 г.

1.1.В соответствии с техническим заданием, из предложенных администрацией г. Смоленска территорий, специализированной организацией исключены земельные участки:

- предоставленные для размещения объектов капитального строительства, либо земельные участки, на которых находятся объекты капитального строительства (в том числе объекты незавершенного строительства);
- зарезервированные для государственных и муниципальных нужд;
- указанные в лицензиях на пользование недрами и участки недр, включенные в перечень участков недр федерального или местного значения и др.

1.2.С учетом исключенных земельных участков, определены:

- площадь;
- поворотные точки границ ЛЗП г. Смоленска.

1.3. Специализированная лаборатория выполнила лесопатологическое обследование насаждений лесопарка и определила видовой состав, возраст и состояние зеленых насаждений. Основными видами деревьев из них являются сосны и ели, возраста 50-70 лет в хорошем состоянии;

1.4. Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии материалы по обоснованию создания ЛЗП г. Смоленска согласовал с заинтересованными организациями и ведомствами.

**Этап работы по созданию ЛЗП г. Смоленска
в соответствии с требованиями
ст.62.2. закона № 353-ФЗ**

1. 24.01.2017 Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии направил в Общественную палату Смоленской области мотивированное ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса г. Смоленска, с указанием точной площади и картографического материала границ ЛЗП,
2. 25.01.2017 г. Общественная палата Смоленской области приняла ходатайство и опубликовала в областной газете «Смоленские новости» объявление с информацией о проведении общественных (публичных) слушаний по вопросу создания лесопаркового зеленого пояса г. Смоленска.
3. 28.02.2017 в здании Областной администрации состоялись Общественные (публичные) слушания. Результаты проведения слушаний:
- протокол с принятым единогласно решением создать лесопарковый зеленый пояс, направлен в Смоленскую областную Думу.
4. 23.03.2017 Постановлением № 138 Смоленская областная Дума создала лесопарковый зеленый пояс г. Смоленска площадью 3886559 кв. м.
5. 21.08.2017. в единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о границах «Лесопаркового зеленого пояса города Смоленска».
6. В сети интернет на сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии размещается информация о состоянии и ведении мониторинга ЛЗП.

Регламент по созданию ЛЗП г. Смоленска, установленный законом № 353-ФЗ полностью соблюден.

Работа по увеличению площади ЛЗП г. Смоленска продолжается.

Исполнительный комитет Смоленского регионального отделения ООД «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» обратился с инициативой создания дополнительно еще 4 кластеров зеленого пояса регионального центра из земель населенного пункта рекреационной зоны.

Администрация Смоленской области при поддержке Губернатора Смоленской области Алексей Владимировича Островского планирует в первой половине 2018 г. завершить подготовительные работы и расширить лесопарковый зеленый пояс, включив в него еще четыре участка, которые расположены вокруг г. Смоленска.

Смоляне делятся и распространяют свой положительный опыт по созданию ЛЗП с другими заинтересованными субъектами РФ. Состоявшиеся рабочие встречи с делегациями представителей Калужской и Тверской областями дали свой взаимный положительный результат.

II. Заключительная часть

Выводы:

1. Создание ЛЗП в целях улучшения экологической ситуации и рекреационных условий для жителей промышленных городов бесспорно необходимо и этот процесс требует ускорения.

2. Создание ЛЗП следует осуществлять с учетом экологической обстановки территорий, но еще и это в современных условиях самое важное с учетом экономического развития и территориального планирования городов.

3. Созданию ЛЗП должна предшествовать большая подготовительная работа, сопровождающаяся эколого-экономическими изысканиями, обоснованиями и территориальным планированием, с учетом интересов населения и граждан уже проживающих в районе создания ЛЗП.

4. Создание ЛЗП соответствует взятому президентом Российской Федерации Владимир Владимировичем Путиным курсу на устойчивое развитие страны и улучшение экологической обстановки.

5. Создание ЛЗП полностью соответствует задачам пространственного развития территорий Российской Федерации, включающего, в себя создание современной среды для жизни и благополучие населения.

III. Список литературы

1. Послание Президента РФ В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, 1 марта 2018 г.
2. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 28.12.2016 № Пр-2563 по итогам пленарного заседания Общероссийского народного фронта «Форум Действий», состоявшегося 22.11. 2016.
3. Федеральный закон от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов».
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
5. «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ.
6. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004

№ 190-ФЗ.

7. Постановление от 23.03.2017 № 138 «О создании лесопаркового зеленого пояса города Смоленска и о его площади».