

Ушкова Наталья Михайловна
Директор ОГКУ «Дирекция особо охраняемых
природных территорий Смоленской области»

**Устойчивое функционирование
особо охраняемых природных территорий регионального значения
на примере Смоленской области.**

1. Вводная часть

Проблемные вопросы:

- Ослабление требований природоохранного законодательства в сфере сохранения и развития особо охраняемых природных территорий,
- В федеральные экологические Программы и проекты не включены мероприятия по развитию особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе организации на них экологического туризма
- Создание упрощенных, но безопасных условий по развитию детского экологического туризма.

2. Основная часть

Государственная политика в сфере ООПТ

Одним из поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. стало: «Установление критериев экологического туризма на особо охраняемых природных территориях и усиление правового режима государственных природных заповедников, в том числе в части касающейся запрета на проведение рубок лесных насаждений и создания объектов капитального строительства».

Согласно Севильской стратегии (1995 г.) - концептуального международного документа по биосферным резерватам - их принципиальная особенность заключается в ориентации на всемерное содействие региональному устойчивому развитию на основе сохранения естественных экосистем.

Предметом и деятельностью областного государственного казенного учреждения «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области» (далее – Дирекция) является осуществление мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого функционирования развития сети особо охраняемых природных территорий Смоленской области регионального значения.

Территория Смоленской области относится к числу регионов, отличающихся рядом особенностей природной среды, требующих значительного внимания к ее охране. Обусловлено это, прежде всего тем, что она занимает особое положение в пределах Восточно-Европейской равнины, и расположена на водоразделе наиболее крупных рек – Волги, Днепра и западной Двины.

В конце прошлого столетия силами смоленских ученых и общественности, привлеченной к природоохранной деятельности, в Смоленской области были начаты работы по выявлению и организации охраны различных объектов, выделяемых в особо охраняемые природные территории.

Основная часть региональных ООПТ была организована Решениями исполнительного комитета Смоленского областного Совета народных депутатов от 26.12.1975 № 748 "О всемерном сбережении и рациональном использовании природных ресурсов Смоленской области и Решением исполнительного комитета Смоленского областного Совета народных депутатов от 01.10.1981 № 573 "Об организации охраны памятников природы".

На территории Смоленской области по состоянию на 01.01.2019 имеется 95 ООПТ федерального, регионального и местного значения, занимающих общую площадь 396 266,62 га (около 8,0 % от площади Смоленской области - 4 978 600 га).

Из них:

- 1 ООПТ федерального значения «Национальный парк «Смоленское Поозерье» (146 237 га, 3,0 % от площади Смоленской области);
- 72 ООПТ регионального значения общей площадью 248 184,1 га (около 5,0 % от площади Смоленской области);
- 22 ООПТ местного значения общей площадью 1845,52 га (менее 0,1 % от площади Смоленской области).

Всего 94 ООПТ регионального и местного значения общей площадью 250 029,62 га (около 5 % от площади Смоленской области).

В ведении ОГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области» находятся 55 ООПТ регионального значения общей площадью 102 625, 0 га:

- 1 природный парк «Гагаринский» (55 500 га);
- 1 комплексный (ландшафтный) заказник – «Исток реки Днепр» (32 300 га);
- 53 памятника природы регионального значения (14 825 га).

ПАМЯТНИКИ ПРИРОДЫ	
виды памятников природы	природные объекты в составе ООПТ
гидрологические – 17	озера - 17
ботанические – 15	рощи – 4 усадебные парки - 11
комплексные - 20	истоки рек - 4 родники - 1 торфяники – 11 урочища - 5

Совершенствование законодательства в области ООПТ

Действующее законодательство закрепляет принцип сохранения естественного состояния природной среды, не нарушая ее целостности.

Главенствующую роль в этом направлении играет Конституция РФ, а также Земельный кодекс РФ; Лесной кодекс РФ и Водный кодекс РФ.

Основными законами и нормативными документами, которыми руководствуется Дирекция являются:

Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

Можно констатировать, что изменения к этому закону продолжают линию на ослабление природоохранного законодательства, начатую в середине 2000 - ых годов и несут, пожалуй, самую серьезную угрозу существующей уже почти 100 летней системе особо охраняемых природных территорий.

Недавняя законодательная инициатива по взиманию платы за посещения региональных и местных ООПТ должна носить дифференцированный характер с учетом природных условий, доступности для посещений населением, количества посещаемости, безопасной обустроенности и эколого - экономической целесообразности. Иначе это может повлечет за собой увеличение в разы объемов финансирования на содержание ООПТ из региональных и местных бюджетов.

Своеобразным фильтром в этом направлении является:

Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".

К объектам государственной экологической экспертизы относится проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Закон Смоленской области от 30.12.2010 N 129-з "О регулировании отдельных вопросов в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Смоленской области".

Администрация Смоленской области в соответствии с федеральным законодательством, Уставом Смоленской области и областными законами:

- создает особо охраняемые природные территории регионального значения;
- устанавливает порядок охраны земель особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- утверждает положения о природных парках, определяющие конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и уполномоченными в соответствии с уставами муниципальных образований органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области;
- определяет задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения;
- утверждает границы и определяет режим особой охраны территорий памятников природы регионального значения.

Проекты развития и финансирования ООПТ

Финансирование деятельности Дирекции и проведение мероприятий на ООПТ осуществляется из средств областной государственной программы «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Смоленской области», утвержденной Постановлением Администрации Смоленской области от 20 ноября 2013 г. № 933.

Основные мероприятия по развитию ООПТ Смоленской области

- внесение сведений в ЕГРН сведений о границах ООПТ

	На 01.01.2019	2019	2020	2021
--	---------------	------	------	------

Кол-во ООПТ сведения о которых внесены в ЕГРН	23	28	33	38
-----------------------------------------------------	----	----	----	----

- рассмотрение обращений и запросов о наличии (отсутствии) ООПТ и согласование документации территориального планирования,

	2016	2017	2018
обращения и запросы о наличии (отсутствии) ООПТ	191	264	313
согласование документации территориального планирования	27	33	24
Всего:	768	84	852

- проведение лесопатологического обследование территорий,

- установка информационных знаков и организация экологических троп.

Но финансирование мероприятий по рубки сухостоя, аварийных деревьев и уборки захламленности на ООПТ областным бюджетом не предусматривается.

Волонтерское и туристическое движение

Такие работы осуществляются в период проведения субботников и волонтерских природоохранных акций, в том числе корпоративных.

В 2018 г. в год добровольца в организованных Дирекцией акциях приняло участие 52 тыс. чел. Дирекция развивает корпоративное волонтерство.

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации во исполнение указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» реализуется федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов». Паспортом проекта в 2019 предусмотрены мероприятия по очистке от мусора берегов и прибрежной акватории водных объектов. В соответствии с планом работы на 2019 . планируется очистить порядка 100 км. берегов водных объектов относящихся к ООПТ.

Дирекция является куратором реализации программного мероприятия – экологическое информирование населения Смоленской области.

При непосредственном участии Дирекции:

Первым среди субъектов Российской Федерации стал Губернатор Смоленской области Алексей Владимирович Островский, который подписал Соглашение о сотрудничестве в сфере экологического развития в рамках работы IX Международного форума «Экология».

Первой из субъектов Российской Федерации Смоленская область в 2017 г. создала лесопарковый зеленый пояс г. Смоленска, а в 2018 г. увеличена его площадь до 6 464 097 кв. м.

Первым из субъектов Российской Федерации Администрация Смоленской области и Смоленская митрополия Русской Православной Церкви заключили

соглашение о сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

При участии Дирекции реализуются следующие мероприятия по экологическому информированию и воспитанию населения Смоленской области:

- продвижение на территории Смоленской области социально - образовательного проекта Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Россия – территория «Эколят – Молодых защитников Природы», Смоленская область объявлена территорией «Эколят»;
- региональный этап Российского национального юниорского Водного конкурса;
- областной этап детского экологического форума «Зеленая планета»;
- детский экологического фестиваль «Дети России – за сохранение природы»;
- конкурс театрализованных представлений, тематических программ и экологических театров «Земля – наш Дом»;
- областной конкурс исследовательских и проектных работ учащихся «Экология родного края», посвященного памяти профессора Виктора Андреевича Шкаликова;
- научно-практическая конференция, посвященная памяти профессора В.А. Шкаликова;
- конкурсы и фестивали, экологической направленности, организованные Смоленской областной универсальной научной Библиотекой им. А.Т. Твардовского;
- природоохранные и экологические акции;
- подготовка и издание газеты «Экологический вестник Смоленщины» и журнала «Сказочный мир».

Дирекция предложила и создана рабочая группа по продвижению идеи создания туристического маршрута «От истоков Днепра к истокам космонавтики», который охватит 3 значимых ООПТ регионального значения

3. Заключительная часть

Выводы и предложения:

1. На законодательном уровне запрет в границах особо охраняемых природных территорий капитального строительства, за исключением объектов направленных на развитие особо охраняемых природных территорий и организацию экологического туризма, с обязательным проведением процедуры государственной экологической экспертизы.
2. Включение в федеральные Программы и проекты мероприятий по развитию особо охраняемых природных территорий регионального значения. И это не только создание новых, но и поддержание в надлежащем состоянии действующих ООПТ.
3. Запрет рубок лесных насаждений за исключением рубок ухода, которые должны осуществляться по результатам лесопатологических обследований и мониторинга состояния лесных насаждений, проведенных специализированными организациями.
4. Основным критерием экологического туризма должен стать критерий по безопасности, как экологической, так и для туриста.
5. На основе подзаконных актов создание упрощенных, но безопасных условий по развитию детского экологического туризма и возможность его финансирования из бюджетных средств на основе программных проектов, в том числе федеральных.

