

**Доклад начальника Департамента Смоленской области
по природным ресурсам и экологии Р.А. Захарова
«Отчет о деятельности Департамента Смоленской области по природным
ресурсам и экологии за 2015 год»**

Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Смоленской области, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды, экологической безопасности и природопользования на территории Смоленской области.

Департамент является:

- специально уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования;
- специально уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- специально уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в области осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в сфере водных отношений;
- специально уполномоченным органом в области обращения с отходами на территории Смоленской области;
- специально уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере государственного управления в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Осуществление регионального государственного экологического надзора
в 2015 году

В целях предотвращения вреда окружающей среде и здоровью граждан Департамент осуществляет региональный государственный экологический надзор.

В 2015 году Департаментом, в порядке осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения, было проведено 29 проверок, в результате которых выявлено 112 нарушений законодательства в сфере недропользования. Выдано 18 предписаний об устранении правонарушений в области лицензионных условий пользования недрами.

По результатам проведения регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения наложено административных штрафов

на общую сумму 1209, 0 тыс. рублей, в том числе в отношении: юридических лиц - 3 административных штрафа на общую сумму 900,0 тыс. рублей; должностных лиц - 6 административных штрафов на общую сумму 120,0 тыс. рублей.

Департамент совместно с правоохранительными органами ведет активную работу по выявлению и пресечению незаконной добычи полезных ископаемых на территории Смоленской области. В 2015 году выявлено 6 фактов незаконной добычи полезных ископаемых, привлечено к административной ответственности 2 должностных лица и 4 физических лица (сумма штрафов составила 68 тыс. руб.).

Также, в результате проведения двухлетнего расследования незаконной добычи песчано-гравийного материала на территории Основного участка Лосненского месторождения в Починковском районе, выявленной в 2014 году, Починковский районный суд в январе 2016 года приговорил обвиняемого к 4 годам и 6 месяцам лишения свободы условно с испытательным сроком 4 года. В результате действий физического лица государству причинен ущерб на сумму более 12 миллионов рублей. Также суд постановил взыскать с него более 11,5 млн. рублей, изъять земельный участок и жилой дом в Починке, оборудование и транспортные средства.

По результатам проведения 16 внеплановых проверок по факту невыполнения в установленный срок предписаний об устранении экологических правонарушений по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ возбуждены и переданы на рассмотрение в мировые суды 16 административных дел в отношении юридических лиц по результатам рассмотрения которых вынесены постановления о привлечении юридических лиц к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 131,0 тыс. рублей.

В порядке осуществления регионального государственного надзора в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, использования и охраны водных объектов в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2015 году проведено 722 проверки (504 плановые и 218 внеплановые).

В ходе проведения проверок выявлено 740 нарушений требований природоохранного законодательства, из них: в сфере обращения с отходами производства и потребления – 523 нарушений; в сфере охраны атмосферного воздуха – 94 нарушения; в сфере охраны водных объектов – 11 нарушений; в области использования и охраны недр – 112 нарушений, на устранение которых выдано 219 предписаний об устранении экологических правонарушений.

В конце 2014 года в законодательстве Российской Федерации появилась норма, разрешающая надзорным органам проводить плановые (рейдовые) осмотры.

В 2015 году госинспекторами Департамента проведено 50 рейдовых осмотров, по результатам которых составлено 43 протокола осмотра территорий городских и сельских поселений на предмет выявления мест несанкционированного размещения отходов. В результате этой работы ликвидировано 49 мест несанкционированного размещения отходов.

В 2015 году по результатам проведенных проверок, административных расследований, рейдовых осмотров, рассмотрения обращения граждан,

взаимодействия с органами прокуратуры вынесено - 728 постановлений по делам об административных правонарушениях и привлечено к административной ответственности (в виде штрафов): 119 юридических лиц; 333 должностных лиц; 258 индивидуальных предпринимателя, 18 физических лиц на общую сумму 7920, 5 тыс. рублей.

Кроме того, по фактам невыполнения в установленный срок предписаний об устранении экологических правонарушений, неуплаты административных штрафов в срок по материалам Департамента мировыми судами вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 513,6 тыс. рублей.

Общая сумма штрафов за нарушения в сфере обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, использования и охраны водных объектов в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2015 составила 8434,1 тыс. рублей.

С учетом принятых мер административного воздействия за нарушения в сфере геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения общая сумма начисленных штрафов по результатам контрольно-надзорной деятельности Департамента составила 9585,0 тыс. рублей.

Недропользование

В 2015 году проведено 4 аукциона на право пользования участками недр местного значения: 2 аукциона - на торфяные месторождения в Рославльском и Руднянском районах Смоленской области, 2 аукциона - на песчано-гравийные месторождения в Дорогобужском и Вяземском районах.

В областной бюджет Смоленской области от проведения указанных аукционов поступило 10 684 400 рублей, что является выполнением плана поступления платежей в 2015 году 100 %.

Оформлено, зарегистрировано и выдано 6 лицензий на пользование недрами.

В областной бюджет поступила госпошлина в размере 75 550 руб.

В 2015 году проведено 11 государственных экспертиз запасов полезных ископаемых на участках недр местного значения. По результатам проведения указанных экспертиз на государственный баланс полезных ископаемых на территории Смоленской области поставлено 11 участков недр местного значения:

- песчано-гравийного материала - 27,6 млн. м³;
- песок - 5,8 млн. м³;
- подземные воды - 833 м³/в сутки.

За проведение указанной государственной экспертизы в областной бюджет Смоленской области поступило 275 000 рублей.

Утверждено 37 проектов зон санитарной охраны поверхностных водных объектов и подземных водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, установления границ и режима зон санитарной охраны поверхностных и подземных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на территории Смоленской области.

Согласовано 14 технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения, по видам полезных ископаемых и видам пользования недр (КСТП).

С 01.01.2015 Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии наделен полномочиями по решению вопросов в сфере недропользования в части добычи подземных вод объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

В 2015 году разработаны и утверждены нормативно-правовые акты в сфере недропользования:

- Порядок предоставления на территории Смоленской области участков недр местного значения в пользование для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также административные регламенты предоставления Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии государственных услуг:

- Согласование технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения на территории Смоленской области;

- Предоставление на территории Смоленской области участков недр местного значения в пользование для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

По состоянию на 01.01.2016 в Смоленской области зарегистрировано 320 недропользователей, из них 53 – по твердым полезным ископаемым и 267 по добыче подземных вод (88 лицензий на пользование участками недр, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, 314 лицензий на пользование участками недр, содержащими подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки).

Развитие особо охраняемых природных территорий Смоленской области

Развитие особо охраняемых природных территорий Смоленской области (далее – ООПТ) направлено на оптимизацию количества существующих ООПТ регионального значения и на образование новых с целью дальнейшего формирования сети ООПТ Смоленской области. На территории Смоленской области имеется 133 ООПТ федерального, регионального и местного значения. К 2014 году обновлена нормативная правовая база по всем действующим памятникам природы регионального значения, утверждены положения и паспорта на памятники природы.

В 2015 начаты мероприятия по поставке на кадастровый учет территории земельных участков находящихся в границах особо охраняемых природных

территорий. Всего на мероприятие в этом году выделено из областного бюджета 300 тыс. рублей, планируется поставить на кадастровый учет 10 ООПТ, очередность мероприятий определяется значимостью ООПТ.

Также в 2016 году будут продолжены работы по установке информационных аншлагов с информацией об ООПТ и планируется оборудовать экологическая тропа в природном парке «Гагаринский».

О результатах реализации областных государственных программ, финансируемых из областного бюджета:

В рамках областной государственной программы (далее - ОГП) «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Смоленской области» на 2014-2020 годы реализованы основные мероприятия и подпрограммы:

1. По направлению организация строительства природоохранных объектов, строительства полигонов ТБО.

За отчетный период начато строительство полигона ТБО в Хиславичском районе, ввод в эксплуатацию которого будет осуществлен в 2016 году.

В 2015 году выделено всего – 24 736 842 руб., в том числе из средств областного бюджета - 23 500 000 рублей, из средств бюджетов МО – 1 236 842 руб. Все выделенные средства освоены в полном объеме.

2. По направлению обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Смоленской области, а также гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен находящихся на территории Смоленской области»

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ по решению вопросов в области безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений на соответствующих территориях.

По состоянию на 01.01.2015 на территории Смоленской области расположены 58 бесхозяйных гидротехнических сооружений. Данный перечень согласован с Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В рамках выполнения мероприятий в 2015 году проводились работы по определению собственников бесхозяйных гидротехнических сооружений, по расчету возможного вреда в результате аварии бесхозяйных гидротехнических сооружений, паспортизации бесхозяйных ГТС, понижению уровня воды для приведения сооружения в безопасное состояние. Кроме того, в рамках выполнения данных полномочий был разработан график проведения предполоводных обследований бесхозяйных гидротехнических сооружений, расположенных на территории Смоленской области в 2015-2016 годах.

По итогам 2015 года определены собственники 14 бесхозяйных гидротехнических сооружений. По состоянию на 01.01.2016 на территории Смоленской области имеется 44 бесхозяйных гидротехнических сооружения.

3. По направлению обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод.

Капитальный ремонт ГТС: на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений на территории Смоленской области в 2015 году из Федерального бюджета было выделено всего 4 млн. 981 тыс. руб., все выделенные средства освоены в полном объеме (капитальный ремонт ГТС в г. Смоленске: плотины с водосбросным сооружением на р. Городянка в мкр. Королевка и в лесопитомнике мкр. Киселевка). Начат ремонт гидротехнического сооружения на реке Железняк у п. Монастырщина (Ново-Внуковское водохранилище), который продолжится в 2016 и 2017 годах.

Понижение уровня воды: Мероприятие проводилось в прудах, образованных бесхозными гидротехническими сооружениями, для приведения их в безопасное состояние. На проведение данного мероприятия из областного бюджета выделено всего – 500,0 тыс. руб., все выделенные средства освоены в полном объеме. В результате понижен уровень воды в 5 прудах. Данное мероприятие позволило привести пруды в безопасное состояние.

Паспортизация бесхозных гидротехнических сооружений: реализация мероприятия позволила на 100% зарегистрировать все бесхозные гидротехнические сооружения, находящиеся на территории Смоленской области, в органах госрегистрации в качестве бесхозных. Финансирование мероприятия осуществлялась за счет средств областного бюджета. Стоимость работ составила 835,2 тыс. рублей.

Расчеты возможного вреда в результате аварии на ГТС: реализация мероприятия позволила определить возможный ущерб для населения и объектов экономики в результате аварии бесхозных гидротехнических сооружений. Расчеты проведены по 10 гидротехническим сооружениям. Финансирование мероприятия осуществлялась за счет средств областного бюджета. Стоимость работ составила 392,4 тыс. рублей.

Подготовка предложений по определению границ зон затопления и подтопления: на проведение данного мероприятия из областного бюджета выделено – 690,0 тыс. руб., все выделенные средства освоены в полном объеме. Определение границ зон затопления и подтопления проведены на пяти участках Заднепровского, Ленинского и Промышленного районов: в н.п. 1-ой Дачной, н.п. 2-ой Дачной, в д. Ясенная, в д. Боровая, на водном объекте река Днепр, оказывающем негативное воздействие.

4. По направлению «Осуществление мониторинга поверхностных водных объектов:

В 2015 году было выделено на ведение мониторинга поверхностных водных объектов из областного бюджета – 904 633 рублей (средства освоены в полном объеме).

В соответствии с государственным контрактом № 1 от 06.02.2015 «Оказание услуг по осуществлению мониторинга водных объектов на территории Смоленской области в 2015 – 2017 годах» ОАО «ИТЦ «Экология» проведены гидрохимические, гидрологические, гидробиологические наблюдения по 14 рекам области на

24 водомерных постах, а также наблюдения за состоянием дна водных объектов, состоянием водоохранных зон, режимом использования водоохранных зон в районе размещения постов.

На реках бассейна Днепра наблюдения выполнялись на 19 гидрологических постах. На реках бассейна Волги наблюдения ведутся на 2 постах. На реках бассейна Западной Двины – на 3 постах.

В целом по всем исследованным водоемам за весь контрольный период 2015 года зарегистрировано превышение установленных предельно-допустимых концентраций по 13 показателям: ХПК, БПК₅, растворенному кислороду, азоту аммония, фосфору фосфатов, железу общему, меди, марганцу, цинку, нефтепродуктам, нитрит-иону, летучим фенолам, стронцию.

Экстремально загрязненной оказалась р. Малая Березина ниже г. Рудня. Наименее загрязненной, по сравнению с другими контролируруемыми реками, оказалась р. Вихра ниже п. Монастырщина.

Следует отметить, что 2015 год в целом был маловодным. Половодье было незначительным. Ни на одной из наблюдаемых рек катастрофических явлений в период половодья не наблюдалось. В период межени на всех реках наблюдался исторический минимум уровней воды за весь период наблюдений, как на государственной, так и на ведомственной сети наблюдений.

5. По направлению «Осуществление переданных полномочий в области водных отношений»

В 2013 году начаты работы по мероприятию «Расчистка русла реки Днепр в черте города Смоленска от устья реки Вязовенька до очистных сооружений СМУП «Горводоканал» от загрязненных наносов. В 2015 году на реализацию этого мероприятия выделено из федерального бюджета **48 млн. 526 тыс. рублей**. Выделенные средства освоены в полном объеме. Работы по данному объекту завершены. Расчищено 7,5 км русла реки, вывезено на площадку постоянного размещения грунта в карьер «Шейновка» 174 тыс. куб. метров грунта.

Департамент является администратором платы за пользование водными объектами, расположенными на территории Смоленской области. В 2015 году собранный объем доходов в федеральный бюджет за водопользование составил **28 млн. 408 тыс. руб.**, что на 17 % больше планового показателя. Тем самым Смоленская область вошла в число 17 регионов, выполнивших план поступления денежных средств в бюджетную систему Российской Федерации. В то же время из федерального бюджета в регион в 2015 году привлечено в виде субсидий – 4 млн. 981 тыс. руб. и в виде субвенций - 48 млн. 526 тыс. руб., что в сумме почти в 2 раза больше собранных средств.

Данная тенденция характерна и для 2016 года: план поступления в бюджетную систему Российской Федерации платы за пользование водными объектами - 27 млн. 700 тыс. руб., а заявлено на получение федеральных средств в бюджет субъекта - **42 млн. 695 тыс. руб.** (37 млн. 146 тыс. руб. в виде субсидий и 5 млн. 549 тыс. в виде субвенций).

Учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, ведение радиационно-гигиенического паспорта

В 2015 году на территории Смоленской области 171 организация осуществляла деятельность с использованием источников ионизирующего излучения. Из них 10 организаций используют в работе радионуклидные источники и подотчетны Департаменту в системе государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (СГУК РВ и РАО). Департаментом в 2015 году достигнут 100 % охват организаций, составлен радиационно-гигиенического паспорт территории Смоленской области за 2014 год, согласован с Управлением Роспотребнадзора по Смоленской области и направлен в Роспотребнадзор для разработки радиационно-гигиенического паспорта территории Российской Федерации. Радиационная обстановка на территории Смоленской области в 2015 году оценена как «удовлетворительная».

Экологическое информирование населения Смоленской области

Учитывая важность экологического просвещения в решении проблем охраны природы, в 2016 году в Смоленской области разработано и реализуется мероприятие «Экологическое информирование населения Смоленской области» в рамках ОГП «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы. На реализацию мероприятия выделено средств областного бюджета в размере 377 тыс. рублей.

В 2016 году Департамент возобновил подготовку и издание собственной газеты «Экологический вестник Смоленщины». Газета ежеквартальная, тираж – 999 экз., распространяется бесплатно.

В 2016 году проведены следующие мероприятия экологической направленности:

1) Региональный этап Российского национального юниорского водного конкурса-2016. Проведен областной этап, работа победителя направлена в Москву. Обеспечено участие победителя областного этапа в финальных мероприятиях конкурса в г. Москва.

2) Принято участие в проведении городского конкурса тематических программ, театрализованных представлений и экологических театров «Земля – наш Дом».

3) Оказана финансовая поддержка в проведении областного этапа Общероссийского экологического форума «Зеленая планета», работы победителей направлены в Москву.

4) Открыты Дни защиты от экологической опасности.

5) Областной конкурс проектных и исследовательских работ «Экология родного края», посвященный памяти профессора В.А. Шкаликова.

6) Региональное мероприятие Всероссийского экологического детского фестиваля (состоялось 01.06.2016 в день защиты детей на площади возле башни Громовой в рамках праздника «Подари улыбку миру»).

Ликвидация накопленного экологического ущерба прошлых лет

Департаментом совместно с Министерством природных ресурсов и экологии и ВНИИ «Экология» реализуется проектная документация «Демонтаж зданий главного корпуса и цеха санитарной очистки воздуха ЗАО «Еврогласс», Смоленская обл., Руднянский район, п. Голынки, ул. Витебская, д. 1». В настоящее время успешно реализуется первый этап работ – «Подготовка территории данного объекта для демеркуризации с проведением мониторинга материалов» и «Демеркуризация территории и муниципального имущества с проведением мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды».

На первом этапе работ здания главного корпуса и здание цеха санитарной очистки воздуха подвергаются демеркуризации. Здания полностью освобождаются от любого оборудования, систем водопровода, канализации, вентиляции и электроснабжения. Подвесные потолки, полы, оконные рамы, штукатурка подвергаются обработке и транспортируются к месту утилизации. Зараженное оборудование и материалы в количестве 1700 тонн отходов I-II класса вывозятся на полигон ЗАО «Кубаньцветмет», остальные отходы (13410, 2 тонн) - на специализированный полигон ТБО. Первый этап работ является подготовительным к проведению дальнейшего демонтажа зданий, в ходе проведения работ, включая подготовку объектов, разборку деревянных конструкции и пр., осуществляется демеркуризация, а именно удаления (нейтрализации) паров ртути и ртутьсодержащих соединений, проводится мониторинг окружающей среды.

Выполнение работ осуществляется за счет средств федерального (104 млн. руб.) и областного (8,314 млн. руб.) бюджетов. В мае 2016 года работы первого этапа будут выполнены. В 2016-2017 годах работы будут продолжены, источник загрязнения окружающей среды будет ликвидирован.

Обращение с отходами на территории Смоленской области.

Региональный оператор.

В 2015 году проведен Областной конкурс «Лучшее муниципальное образование Смоленской области по реализации полномочий в области обращения с отходами производства и потребления» (областной бюджет: 6 500 тыс. рублей).

С 1 января 2016 года вступили в действие изменения в федеральный закон № 89 «Об отходах производства и потребления». В частности, теперь организация деятельности по сбору (в том числе раздельному), транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов является полномочием субъектов Российской Федерации.

Совокупность внесенных изменений в закон «Об отходах производства и потребления» обязало субъекты:

- разработать территориальную схему обращения с отходами,
- определить региональных операторов,
- установить предельные тарифы на обработку, обезвреживание и захоронение и единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами,
- утвердить региональные программы в области обращения с отходами.

По закону все действия с отходами должны осуществляться региональным оператором в соответствии с областной программой и территориальной схемой обращения с отходами, при этом должны будут соблюдаться правила, утвержденные Правительством Российской Федерации. Региональный оператор отбирается по конкурсу уполномоченным органом исполнительной власти на срок не менее 10 лет. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ договоры, заключенные собственниками твердых коммунальных отходов на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, действуют до заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Региональный оператор обязан заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора. По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Территориальная схема обращения с отходами является важной частью комплексной стратегии в сфере обращения с отходами, которая призвана повысить уровень экологической безопасности и ресурсосбережения. Ее главными задачами являются: ликвидация несанкционированных свалок и захламленности территорий, обеспечение объектами захоронения и системой сбора и транспортировки твердых коммунальных отходов и, наконец, вовлечение во вторичный оборот ресурсов.

Мероприятия по утверждению территориальных схем в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, уполномоченными органами и наделение юридических лиц статусом регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами должны быть осуществлены не позднее чем в течение шести месяцев со дня вступления в силу требований к составу и содержанию таких схем (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197, т.е. территориальную схему необходимо разработать до 16.09.2016).

В настоящее время Департаментом разрабатывается конкурсная документация по разработке схемы обращения с отходами на территории Смоленской области. Разработчик будет определен по результатам конкурсных процедур, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

После утверждения территориальной схемы будут проведены конкурсные мероприятия (порядок еще не утвержден Правительством) по выбору регионального оператора и утвержден в установленном порядке единый тариф на услугу регионального оператора.